**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 29 апреля  2016 г. | |
| ***по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год*** | |  |

Содержание

1. Общие положения………………………………………………………………………..………2

2. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных

администраторов, распорядителей и получателей бюджетных средств…………….……….5

2.1. Бюджетная отчетность Нерюнгринской районной администрации …………….……….7

2.2. Бюджетная отчетность Комитета земельных и имущественных отношений муниципального образования «Нерюнгринский район» ……………………………….………8

2.3.Бюджетная отчетность Управления финансов Нерюнгринской районной

администрации……………………………………………………………………………………..15

2.4. Бюджетная отчетность Муниципального Казенного учреждения «Управление муниципальной собственностью и закупками Нерюнгринского района»……………………16

2.5. Бюджетная отчетность Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия Муниципальных учреждений Нерюнгринского района» ………………………………………16

2.6. Бюджетная отчетность Нерюнгринского районного Совета депутатов …………………17

2.7. Бюджетная отчетность Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» …18

2.8. Бюджетная отчетность Муниципального Казенного учреждения Управление культуры и искусства Нерюнгринского района ……………………………………………………………...18

2.9. Бюджетная отчетность Управления образования Нерюнгринской районной администрации …………………………………………………………………………………….19

2.10. Бюджетная отчетность Муниципального учреждения «Служба организационно-технического обеспечения» ………………………………………………………………………20

2.11. Бюджетная отчетность Муниципального казенного учреждения Управление сельского хозяйства Нерюнгринского района ……………………………………………………………...21

2.12.Бюджетная отчетность Муниципального казенного учреждения Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования «Нерюнгринский район» ……………21

3.Общая оценка исполнения основных показателей бюджета

муниципального образования Нерюнгринского района за 2015 год…………………………22

4. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район»………………………………………………………………………………………………26

4.1. Безвозмездные поступления…………………………………………………………….……27

4.2. Налоговые доходы бюджета Нерюнгринского района……………………………………28

4.3. Неналоговые доходы бюджета Нерюнгринского района…………………………………32

4.4. Анализ основных показателей исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2014 – 2015 гг………………………………………37

5. Исполнение бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» по расходным обязательствам………………………………………………………………………..39

Раздел 0700 «Образование»……………………………………………………………………….42

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»……………………………………………42

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»………………………………………………...43

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты»…………………………………………………….45

Раздел 0400 «Национальная экономика»………………………………………………………..45

Раздел 0800 «Культура и кинематография»……………………………………………………..46

Раздел 1000 «Социальная политика»…………………………………………………………….47

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»……………………………………………………47

Раздел 0200 «Национальная оборона»………………………………………………………… 47

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»…………………48

5.1. Экономическая структура расходов бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год…………………………………………………………….51

6. Источники финансирования дефицита бюджета…………………………………………….53

7. Анализ использования субсидий муниципальными бюджетными учреждениями………54

8. Сведения по муниципальным контрактам, заключенным в 2015 году……………………56

9. Анализ реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год ……………………………………………………………56

10. Выводы…………………………………………………………………………………………83

11. Предложения…………………………………………………………………………………..90

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год

# Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с частью 4 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), статьи 62 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов, главных распорядителей, получателей бюджетных средств.

# При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой использованы результаты контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2015 году.

# Годовой отчет об исполнении бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» письмом Нерюнгринского районного Совета депутатов (исх. от 29.03.2016 № 144).

# Комплект документов и материалов, предусмотренных Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного Решением Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 19.02.2014 N 3-6 предоставлен письмом (исх. от 30.03.2016 № 3/807).

**1. Общие положения**

Основы порядка составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации установлены статьями 264.2 и 264.4 БК РФ.

Согласно части 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Согласно главы 8 статьи 62 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, для проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов, Нерюнгринская районная администрация предоставляет в адрес Контрольно-счетной палаты годовой отчет об исполнении бюджета в срок не позднее 1 апреля текущего финансового года. При этом годовая бюджетная отчетность представляется в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ней БК РФ.

Согласно части 3 статьи 62 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета проводится в срок, не превышающий одного месяца со дня предоставления указанного отчета в адрес Контрольно-счетной палаты.

**Цель внешней проверки** – проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Нерюнгринский район за 2015 год с точки зрения:

- соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики;

- определение соблюдения единого порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности;

- уровня эффективности использования средств бюджета муниципального района, в отчетном году главными распорядителями, получателями бюджетных средств;

- оценка отчетных показателей по исполнению бюджета Нерюнгринского района на предмет определения соответствия исполненных показателей бюджета показателям, установленным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов на отчетный финансовый год;

- оценка, качества планирования прогнозных параметров исполнения бюджета Нерюнгринского района;

- выполнения основных направлений бюджетной политики муниципального района, определенных к реализации в 2015 году, в том числе в части сохранения социальной направленности бюджета муниципального района.

**Предмет внешней проверки** - Отчет об исполнении бюджета МО «Нерюнгринский район» за 2015 год, дополнительные материалы, документы и комплекты форм годовой бухгалтерской отчетности главных администраторов, а также получателей средств бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год. В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Муниципальном образовании «Нерюнгринский район».

**При подготовке Заключения использованы следующие нормативные документы:**

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

- Налоговый Кодекс Российской Федерации;

- Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный Закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения (государственных (муниципальных) учреждений»;

- Федеральный Закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

# - Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению";

# - Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению";

# - Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации";

# - Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации";

# - Приказ Минфина РФ от 25.03.2011 N 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений";

- Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 « Об оценке эффективности деятельности, органов местного самоуправления городских округов и муниципальных регионов»;

- Указ Президента РФ от 13.05.2010 № 579 «Об оценке деятельности, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов учитываются показатели, отражающие эффективность их деятельности в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности»;

# - [Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 04.12. 2014 г.](garantF1://70711542.0);

# -[Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 03.12.2015 г.](garantF1://70434308.0);

# - Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2014 1280-З N 111-V "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)";

- Закон РС (Я) от 13.07.2005 258-З № 523-III «О выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия)»;

- Закон РС (Я) от 26.12.2007 523-З № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»;

- Закон РС (Я) от 11.07.2007 480-3 № 975-III «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)»;

- Закон РС (Я) от 26.12.2007 535-3 № 1073-III «О реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Республике Саха (Якутия) и соотношение должностей муниципальной службы должностей государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)»;

- Закон РС (Я) от 12.07.2007 494-3 № 1003-III «Об оплате труда государственных гражданских служащих в Республике Саха (Якутия)»;

-Закон Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014 1389-З № 331-V  
«О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

-Указ Президента РС (Я) от 24.12.2009 № 1734 «О численности органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), применяемой для определения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления»;

-Постановление Правительства РС (Я) от 24.12.2009 № 571 «Об установлении нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия)»;

-Положение о порядке перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденное решением Нерюнгринского муниципального Совета от 01.12.2005 №2-22;

# -Решение Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 19.02.2014 N 3-6 "Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования "Нерюнгринский район";

-Решение 17-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год»;

-Решение сессии от 25.02.2015 № 3-18 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год»;

-Решение сессии от 25.06.2015 № 1-22 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год»;

-Решение сессии от 17.09.2015 № 4-23 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год»;

-Решение сессии от 18.11.2015 № 2-25 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год»;

-Решение сессии от 24.12.2015 № 5-26 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год»;

-Проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Нерюнгринского района за 2015 год»;

-Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Нерюнгринского района за 2015г.

Заключение подготовлено на основании предоставленных Нерюнгринской районной администрацией документов:

1. Положение о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе с изменениями (в электронном виде);

2. Реестр нормативно-правовых актов Нерюнгринского района по решениям Нерюнгринского районного Совета депутатов об утверждении и изменении бюджета на отчетный год;

3. Перечень главных распорядителей и подведомственных ему распорядителей, главных администраторов (администраторов), администраторов источников финансирования дефицита бюджета и получателей бюджетных средств;

4. Среднесрочный финансовый план;

5. Расшифровка кредиторской и дебиторской задолженности местного бюджета на начало и конец отчетного периода (ф. 0503169);

6. Положение о предоставлении бюджетных кредитов. Информация о предоставлении и погашении бюджетных кредитов за 2015 год;

7. Положение о порядке использования средств резервного фонда;

8. Отчет об использовании резервного фонда в отчетном периоде;

9. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район»;

10. Бюджетная отчетность МО «Нерюнгринский район» по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

11. Долговая книга за 2015 год, информация о состоянии задолженности по финансовым обязательствам бюджета МО «Нерюнгринский район» по состоянию на 01 января 2014 года, на 01 января 2015 года и на 01 января 2016 года;

12. Единые нормативы отчислений в бюджет МО «Нерюнгринский район» от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет Нерюнгринского района за 2015 год;

13. Информация об уплаченных суммах в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, контролируемых налоговыми органами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

14. Сведения о суммах задолженности, недоимки, отсроченных (рассроченных), реструктурированных и приостановленных к взысканию налогов, сборов, пеней и штрафов в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, контролируемых налоговыми органами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

15. Порядок ведения реестра расходных обязательств бюджета Нерюнгринского района и реестр расходных обязательств.

**2. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных**

**администраторов, распорядителей и получателей бюджетных средств**

# Проведенная в соответствии с требованиями статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 62 главы 8 Решения Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 27.12.2010 N 6-23 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе" внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее:

Реестр бюджетополучателей Нерюнгринского района включает в себя трех администраторов доходов бюджета Нерюнгринского района:

1. Нерюнгринская районная администрация;

2. Комитет земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района;

3. Управление финансов Нерюнгринской районной администрации.

09 казенных учреждений, получателей средств бюджета, наделенных правами юридических лиц, в том числе:

1. Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия Муниципальных учреждений Нерюнгринского района»;

2. Нерюнгринский районный Совет депутатов;

3. Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»;

4. Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и искусства Нерюнгринского района»;

5. Муниципальное казенное учреждение Управление образования Нерюнгринской районной администрации;

6. Муниципальное учреждение «Служба организационно-технического обеспечения»;

7. Муниципальное казенное учреждение «Управление сельского хозяйства Нерюнгринского района»;

8. Муниципальное казенное учреждение Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования «Нерюнгринский район».

9. Муниципальное Казенное учреждение «Управление муниципальной собственностью и закупками Нерюнгринского района».

По своему составу бюджетная отчетность должна соответствовать требованиям пункта 11 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" и состоять в числе прочего из:

1. для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств:

1.1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

1.2. Справка по консолидируемым расходам (ф.0503125);

1.3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

1.4. Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184);

1.5. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

1.6. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

1.7. Отчет о финансовых результатах (ф.0503121);

1.8. Пояснительная записка (ф.0503160).

2. для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета:

2.1. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

2.2. Баланс исполнения бюджета (0503120);

2.2. Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

2.3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

2.4. Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

2.5. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

2.6. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

2.7. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

2.8. Пояснительная записка (ф.0503160).

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Контрольно-счетную палату представлена годовая бюджетная отчетность главных администраторов, распорядителей и получателей бюджетных средств.

# В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования "Нерюнгринский район" (утвержденного [решением](#sub_0) 31-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 N 3-31) распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2015 № 29 года «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год» проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов и получателей средств бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год и подготовлены заключения.

В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2015 № 229 н « О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191 н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ от 31.12.2015 № 229н) в бюджетную отчетность за 2015 год, предоставленную в Контрольно-счетную палату внесены изменения, в связи с чем учреждениями проведена реформация остатков валюты баланса по состоянию на 01.01.2015 года. Сведения об изменении остатков валюты баланса отражены в форме 0503173.

**2.1.** Бюджетная отчетность **Нерюнгринской районной администрации** предоставлена в Контрольно – счетную палату в установленный срок. Нерюнгринская районная администрация является:

-главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета;

-исполнительно- распорядительным органом местного самоуправления Муниципального образования «Нерюнгринский район», наделенным Уставом Муниципального образования «Нерюнгринский район» полномочиями по решению вопросов местного значения, по осуществлению контроля и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с федеральными законами и законами Республики Саха (Якутия) органам местного управления муниципальных районов. Нерюнгринской районной администрацией руководит глава на принципах единоначалия;

-муниципальным казенным учреждением, наделенным правами юридического лица, имеет гербовую печать, штампы, бланки и прочие реквизиты со своим наименованием.

# Муниципальное образование «Нерюнгринский район» осуществляет свою деятельность на территории Нерюнгринского района согласно Устава, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" наделено полномочиями по решению вопросов местного самоуправления, по осуществлению контроля и отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с федеральными законами и законами Республики Саха (Якутия) органам местного самоуправления муниципальных районов.

Нерюнгринская районная администрация является главным администратором доходов бюджета с кодом ведомственной принадлежности 657, а также прямым бюджетополучателем.

Нерюнгринская районная администрация предоставляет бюджетную отчетность администратора доходов, получателя средств бюджета Нерюнгринского района. Комплект форм бюджетной отчетности главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета за 2014 г составлен в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191 н.

В бюджетной отчетности предоставленной Нерюнгринской районной администрацией утвержденные бюджетные назначения по доходам составляют 4 829 085,46 тыс. рублей; исполнено 4 242 869,61 тыс. рублей неисполнение бюджетных назначений за 2015 год составило 586 215,85 тыс. рублей.

Причины неисполнения бюджетных назначений по доходам, утвержденных решением о бюджете Нерюнгринского района на 2015 год, в бухгалтерской отчетности Нерюнгринской районной администрацией не отражены.

**В нарушение** главы 1 статьи 6 и главы 18 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ от 31.07.1998 г № 145-ФЗ Нерюнгринской районной администрацией не осуществляется контроль, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, платежей, являющихся доходами бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район».

Утвержденные бюджетные назначения по расходам составили 2 925 447,67 тыс. рублей, исполнение по расходам составило 2 324 926,73 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность по комплектации и составу соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

В ходе проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности за 2015 год.

В соответствии с главой 1 статьей 6 и главой 18 статьей 160.1 Бюджетного Кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ осуществлять контроль, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, платежей, являющихся доходами бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район».

В ходе проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности за 2015 год. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**2.2.** Бюджетная отчетность **Комитета земельных и имущественных отношений муниципального образования «Нерюнгринский район»** (далее Комитет) предоставлена в Контрольно – счетную палату в установленный срок.

Комитет является главным администратором доходов бюджета с кодом ведомственной принадлежности 660, а также прямым бюджетополучателем.

Комитетом предоставлена в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» бюджетная отчетность прямого получателя бюджетных средств, которая включает в себя отчетность администратора доходов бюджета Нерюнгринского района, а также сводная консолидированная отчетность.

В данном заключении отражены результаты проверки сводной консолидированной отчетности Комитета с учетом изменений, внесенных Приказом от 31.12.2012 № 229 н.

Комитет осуществляет права и полномочия собственника муниципального имущества. Решением 17-ой сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 утвержденные бюджетные назначения Комитета земельных и имущественных отношений по доходам на 2015 год, администрирование которых относится к ведению Комитета, составили 20 088,3 тыс. рублей.

**Фактическое выполнение бюджетных назначений по доходам Комитета за 2015 год** составило 22 355,00 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях 20 088,30 тыс. рублей, отклонение в части перевыполнения плановых показателей по доходам составило 2 266,70 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в доходах, отраженных в отчетности Комитета, составляют следующие доходы:

КОСГУ 120 Доходы от имущества - (88%) или 19 741,71 тыс. рублей;

КОСГУ 410 Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов - (8%) или 1 685,72 тыс. рублей.

Общая сумма превышения фактического выполнения доходной части над плановыми показателями составила 2 266,70 тыс. рублей, в том числе:

КОСГУ 120 Доходы от имущества - 1 654,81 тыс. рублей;

КОСГУ 410 Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности

муниципальных районов – 258,42 тыс. рублей;

КОСГУ 130 Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов – 338,37 тыс. рублей;

КОСГУ 140 Платежи взимаемые органами местного за выполнение определенных функций управления – 15,11 тыс. рублей.

Практически вся сумма перевыполнения плановых показателей по поступлению доходов в размере 1 654,81 тыс. рублей, или 73 % от общего перевыполнения возникла при кассовом исполнении доходов от управления муниципальным имуществом (движимым, недвижимым и непроизведенными активами).

Столь высокий процент перевыполнения плановых показателей по доходам позволяет сделать следующие выводы: низкий уровень учета муниципального имущества; не качественное планирование поступлений доходов от муниципального имущества; отсутствие учета дебиторской задолженности; при прогнозировании доходной части не рассматривается динамика возможного процента роста доходов, получаемых от управления муниципальным имуществом.

Одним из мероприятий по увеличению поступления в бюджет Нерюнгринского района доходов от использования муниципального имущества является работа по снижению дебиторской задолженности.

**Анализ дебиторской задолженности Комитета (с учетом изменений, внесенных в соответствии с Приказом от 31.12.2015 № 229н) за 2012-2015 гг. приведен в таблице:**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя (вида) задолженности** | **на 01.01.2013 г.** | **на 01.01.2014 г.** | **на 01.01.2015 г.** | **01.01.2016 г.** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 8 052,00 | 11 726,00 | 19 467,46 | 39 841,75 |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1 267,29 |
| Доходы, полученные по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций | 157,00 | 1,00 | 308,59 | 375,37 |
| Доходы от операций с основными средствами | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 203,57 |
| Авансовая оплата за технику | 743,00 | 742,50 | 742,50 | 742,50 |
| Увеличение уставного капитала (денежные средства и движимое имущество казны) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 9 189,45 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (налоги) | 13,30 | 21,70 | 49,22 | 0,93 |
| Авансовая оплата за услуги сторонних организаций (связь, ком. платежи) | 0,00 | 4,10 | 22,46 | 467,65 |
| Административные платежи и сборы | 0,00 | 165,40 | 0,00 | 0,00 |
| Недостача, недопоставка, хищение имущества казны | 0,00 | 700,20 | 1 962,97 | 1 389,00 |
| **Итого** | **8 965,30** | **13 360,90** | **22 553,20** | **53 477,51** |

Из данных таблицы видно, что дебиторская задолженность, отраженная в годовой бухгалтерской отчетности Комитета, в разные отчетные периоды, имеет тенденцию роста.

Далее приведена аналитика роста дебиторской задолженности Комитета в разрезе отчетных периодов:

- по состоянию на 01.01.2014 года, по сравнению с предыдущим отчетным периодом дебиторская задолженность увеличилась на 149 % и составила 13 360,90 тыс. рублей.

- по состоянию на 01.01.2015 года, по сравнению с предыдущим отчетным периодом дебиторская задолженность увеличилась на 168 % и составила 22 553,20 тыс. рублей.

- по состоянию на 01.01.2016 года, по сравнению с предыдущим отчетным периодом дебиторская задолженность увеличилась на 237 % и составила 53 477,51 тыс. рублей. За 2015 год дебиторская задолженность увеличилась на 30 924,31 тыс. рублей,

Так же проверкой установлено, что в годовой бухгалтерской отчетности Комитета за 2015 год, выделены суммы долгосрочной и просроченной задолженности. Данные приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **за 2015 год** | | | | | |
| **на начало года** | | | **на конец отчетного периода** | | |
| **Всего** | **из них:** | | **Всего** | **из них:** | |
| **долгосрочная** | **просроченная** | **долгосрочная** | **просроченная** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Дебиторская задолженность** | **22 553,20** | **5 646,97** | **18 471,64** | **53 477,51** | **28 340,00** | **39 774,69** |

Как видно из данных, приведенных в таблице, увеличилась не только общая сумма дебиторской, но и сумма долгосрочной дебиторской задолженности, а также сумма просроченной дебиторской задолженности.

В ходе проведения контрольного мероприятия Комитетом произведено изменение показателей дебиторской задолженности, в том числе: долгосрочная задолженность уменьшена до 12 292,95 тыс. рублей; просроченная задолженность уменьшилась и составила 39 590,54 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н долгосрочная задолженность - это задолженность, срок исполнения по которой на отчетную дату превышает 12 месяцев. Документы, подтверждающие сумму долгосрочной дебиторской задолженности, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности, в Контрольно-счетную палату не предоставлены.

Просроченная дебиторская задолженность – это задолженность, не оплаченная во время, то есть в срок, предусмотренный договором. Документы, подтверждающие сумму просроченной дебиторской задолженности, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности, в Контрольно-счетную палату не предоставлены.

С целью установления фактической суммы дебиторской задолженности Комитетом в Контрольно-счетную палату предоставлены следующие документы: инвентаризационная опись инвентаризации активов и обязательств по состоянию на 01.01.2016; акты сверок взаимных расчетов по договорам аренды движимого, недвижимого имущества и земельных участков.

Как следует из инвентаризационной описи от 31.12.2015 № 01, сумма дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 составила 11 788,61 тыс. рублей, в том числе не подтвержденная актами сверок взаимных расчетов 9 189,45 тыс. рублей. Инвентаризация активов и обязательств Комитетом проведена выборочно, в разрезе 8 дебиторов, двое из которых акты сверок подписывать отказались. Сумма дебиторской задолженности, по которой истек срок исковой давности (просроченной) в инвентаризационной описи не отражена. Данные, отраженные в инвентаризационной описи от 31.12.2015 № 01 расходятся с данными о сумме дебиторской задолженности, отраженными в годовой бухгалтерской отчетности Комитета.

Акты сверок взаимных расчетов по договорам аренды движимого, недвижимого имущества и земельных участков, в соответствии с письмом Комитета от 12.04.2016 № 521 составляются по письменным обращениям арендаторов (или по запросам).

Исходя из вышеперечисленного Контрольно-счетная палата считает:

1. Подтвердить обоснованность и достоверность дебиторской задолженности, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности Комитета земельных и имущественных отношений, нет возможности.

2. Суммы долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности отражены Комитетом в отчетности в отсутствии финансово-экономического обоснования.

В нарушение статьи 9 главы 1 и статьи 11 главы 2 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; подпункта 4.5.4., пункта 4.5. Учетной политики Комитета, утвержденной распоряжением Комитета от 31.12.2014 № 153-р дебиторская задолженность Комитета не подтверждена документально.

Дальнейшая проверка дебиторской задолженности Комитета земельных и имущественных отношений показала, что сумма увеличения дебиторской задолженности, отраженная в годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год составила 30 924,31 тыс. рублей, данные приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **за 2015 год** | | | | **отклонения** | |
| **на начало года** | | **на конец отчетного периода** | |
| **балансовая** | **в том числе, просроченная** | **балансовая** | **в том числе, просроченная** | **балансовая (гр.4 - гр.2)** | **в том числе, просроченная (гр.5 - гр.3)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Дебиторская задолженность** | **22 553,20** | **18 471,64** | **53 477,51** | **39 774,67** | **30 924,31** | **21 303,03** |

Основной удельный вес в общей структуре дебиторской задолженности Комитета занимают следующие виды задолженности:

**1. Задолженность от передачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе земельных участков.** На начало 2015 года дебиторская задолженность составила 14 700,46 тыс. рублей, в том числе просроченная 13 440,64 тыс. рублей. На конец 2015 года задолженность по доходам, от передачи имущества в аренду увеличилась на 16 766,36 тыс. рублей и составила 31 466,82 тыс. рублей, в том числе просроченная 30 128,76 тыс. рублей.

В ходе проверки в Контрольно-счетную палату предоставлены расшифровки сумм дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016, в разрезе арендаторов и договоров аренды на движимое, недвижимое имущество и земельные участки. Анализ данных, отраженных в расшифровке показал, что общая (итоговая) сумма дебиторской задолженности, указанная в расшифровках больше суммы задолженности, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности Комитета на 4 821,92 тыс. рублей. Документы, подтверждающие величину суммы дебиторской задолженности отраженной в бухгалтерской годовой отчетности Комитета и в расшифровках в Контрольно-счетную палату не предоставлены.

**2. Задолженность по доходам, получаемым от передачи имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в залог, в доверительное управление.** На начало 2015 года составила 4 767,00 тыс. рублей, в том числе просроченная 4 767,00 тыс. рублей. На конец 2015 года задолженность по доходам, от собственности увеличилась на 3 607,93 тыс. рублей и составила 8 374,93 тыс. рублей, в том числе просроченная 7 741,05 тыс. рублей. Данная задолженность не подтверждена документально. Основными дебиторами являются:

- ОАО «Имущественный комплекс» - 5 704,71 тыс. рублей;

- ОАО «Дорожник» - 1 431,46 тыс. рублей;

- ИП Худоян О.Г. - 709,84 тыс. рублей;

- ООО «Реал» - 409,65 тыс. рублей.

**3. Задолженность по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества МО «Нерюнгринский район».** На конец 2015 года составила 1 267,29 тыс. рублей, в том числе просроченная 0,93 тыс. рублей. Как следует из пояснений, предоставленных Комитетом, задолженность по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества МО «Нерюнгринский район» является текущей и образовалась в результате неуплаты арендаторами возмещения расходов Комитета по содержанию помещений в здании, расположенном по адресу: г. Нерюнгри, ул. Карла Маркса, дом 8/2. Данная задолженность не подтверждена документально.

**4. Задолженность по платежам, взимаемыми органами местного самоуправления (организациями) муниципальных районов за выполнение определенных функций (по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций).** На начало 2015 года дебиторская задолженность по данным доходам составила 308,59 тыс. рублей. На конец 2015 года задолженность по данным доходам увеличилась на 66,78 тыс. рублей и составила 375,37, в том числе просроченная 330,79 тыс. рублей. Данная задолженность не подтверждена документально.

**5. Задолженность по доходам от операций с основными средствами.** На начало 2015 года дебиторская задолженность по данным доходам отсутствовала. На конец 2015 года задолженность по доходам от операций с основными средствами составила 203,57 тыс. рублей, в том числе просроченная 183,21 тыс. рублей.Данная задолженность не подтверждена документально.

**6. Авансовая оплата за технику.** В августе 2008 года Комитетом произведена авансовая оплата ООО «Уралвнешторг» за трактор в размере 742,5 тыс. рублей. Претензионная работа по взысканию с должника данной денежной суммы ведется Комитетом с января 2011 года, но в отчётности данная задолженность числится как балансовая (не включена в состав просроченной).

**7. Увеличение уставного капитала (денежные средства и движимое имущество казны).** В 2015 году Комитетом произведено увеличение уставного капитала на 9 189,45 тыс. рублей, в том числе: ОАО «Имущественный комплекс» 5 288,45 тыс. рублей и МУП «Переработчик» 3 901,00 тыс. рублей:

# Контрольно-счетная палата считает, что сумма увеличения уставного капитала и уставного фонда не является дебиторской задолженностью и должна учитываться на счете 0 215 00 "Вложения в финансовые активы". Акт сверки взаимных расчетов ОАО «Имущественный комплекс» и МУП «Переработчик» подписать Комитету отказались, данная задолженность в сумме 9 189,45 тыс. рублей не подтверждена.

# В нарушение пункта 204, радела III Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157-н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" в бухгалтерской (бюджетной) отчетности Комитета за 2015 год дебиторская задолженность (на 01.01.2016) неправомерно увеличена на сумму 9 189,45 тыс. рублей.

**8. Недостача, недопоставка, хищение имущества казны**. По состоянию на 01.01.2016 года сумма задолженности составила 1 389,00 тыс. рублей, в том числе просроченная 1 389,00 тыс. рублей. В соответствии с информацией, предоставленной Комитетом недостача имущества казны возникла из-за повреждения арендатором ОАО «НАТП» автобуса, в свою очередь ОАО «НАТП» признано банкротом. определением Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) от 26.08.2014 по делу №№ А58-1657/2013, требование Комитета признано обоснованным и включено в третью очередь реестра требований кредиторов в полном объеме.

**9. На ряду с ростом балансовой дебиторской задолженности наблюдается рост просроченной дебиторской задолженности,** в том числе по периодам:

- по состоянию на 01.01.2014 - 4 889,70 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2015 – 12 651,83 тыс. рублей.

**Проверкой обоснованности и достоверности дебиторской задолженности Комитета, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности установлено:**

1. Дебиторская задолженность Комитета по состоянию на 01.01.2016 года неправомерно увеличена на сумму 9 189,45 тыс. рублей.

2. Из состава дебиторской задолженности Комитета неправомерно (в отсутствии первичных документов) выделены суммы долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности.

3. Акты сверок взаимных расчетов (либо другие документы), подтверждающие сумму дебиторской задолженности, отраженной в отчетности Комитета в Контрольно-счетную палату не предоставлены.

4. В ходе проверки установлено, что фактическая дебиторская задолженность арендаторов за аренду земельных участков больше задолженности, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности на 4 821,92 тыс. рублей.

5. В Заключение Контрольно-счетной палаты на годовую бюджетную отчетность Комитета за 2014 год указано на отсутствие учета задолженности в разрезе договоров аренды земельных участков, но в 2015 году, замечание Контрольно-счетной палаты не устранено.

6. В нарушение пункта 1, статьи 614 Гражданского Кодекса Российской Федерации арендаторы не вносят своевременно арендную плату за пользование муниципальным имуществом.

7. В нарушение статьи 486 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом своевременно не принимаются меры по взысканию задолженности по арендной плате за землю и имущество, находящееся в муниципальной собственности.

8. В нарушение пункта 1, статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность Комитета не дает достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

9. В нарушение пункта 2, статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ Комитет, являясь администратором доходов бюджета, не осуществляет контроль, за правильностью исчислений, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

Сумма дебиторской задолженности, в том числе сумма просроченной дебиторской задолженности - это есть недополученные бюджетом Нерюнгринского района доходы. Данная задолженность образовалась в результате ненадлежащей организации Комитетом претензионной работы, а также непринятия необходимых мер по своевременному взысканию задолженности в судебном порядке. В ходе необоснованно длительного процесса взыскания задолженности должники могут быть объявлены банкротами, исключены из ЕГРЮЛ, по некоторым суммам задолженности могут истечь сроки исковой давности.

По данным годовой бухгалтерской отчетности общая сумма дебиторской задолженности Комитета по состоянию на 01.01.2016 года составила 53 477,51 тыс. рублей, а сумма доходов, поступивших в Комитет от управления муниципальным имуществом муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год составила 22 354,98 тыс. рублей. Кроме того, как выяснилось в ходе проверки реальная (фактическая) сумма дебиторской задолженности арендаторов перед Комитетом выше суммы, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности Комитета. Дебиторская задолженность отражена не достоверно.

При проведении проверки годовой бухгалтерской отчетности Комитета проведен анализ доходов от приватизации муниципального имущества. Прогнозный план приватизации муниципального имущества утвержден решением 38-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.09.2012г. № 5-38. Прогнозный план составляется Комитетом на 3 года без детализации в разрезе каждого отчетного периода (года), что не позволяет при планировании бюджета на очередной финансовый год качественно учесть доходы от реализации муниципального имущества. Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» при составлении заключения на годовую бюджетную Комитета за 2012 год, 2013 год и 2014 год отражено замечание по поводу некорректного составления прогнозного плана приватизации. В 2015 году Комитетом данное замечание не устранено.

В соответствии с пунктом 1, статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, в обязанности Комитета входит представление сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета. Отсутствие в прогнозном плане приватизации детализации по годам не позволяет Комитету, как администратору доходов бюджета достоверно исполнять данные полномочия.

В нарушение статьи 7, 8 главы II Федерального Закона от 21.12.2001 № 178 "О приватизации государственного и муниципального имущества" в прогнозном плане приватизации отсутствуют предполагаемые сроки приватизации. В результате чего отчет об исполнении плана приватизации составляется по фактическим данным, что лишает возможности провести анализ исполнения (неисполнения) плана приватизации.

В течение 2015 года в Программу приватизации изменения внесены один раз решением сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 25.06.2015 № 4-22. По данным, отчета о результатах приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» в 2015 году приватизировано муниципального имущества на общую сумму 9 660,45 тыс. рублей, в том числе:

- внесено в уставные капиталы ООО «Имущественный комплекс» - 5 288,45 тыс. рублей;

-посредством продажи движимого имущества – 42,00 тыс. рублей;

-посредством продажи недвижимого имущества – 896,00 тыс. рублей;

-продажа муниципального имущества путем реализации преимущественного права, с предоставлением рассрочки платежа на три года ИП Люсина Г.П. – 3 434,00 тыс. рублей.

Фактически в местный бюджет поступило доходов от реализации муниципального имущества на сумму 1 685,72 тыс. рублей, в том числе:

-от реализации муниципального имущества посредством публичного предложения – 42,00 тыс. рублей;

-продажа муниципального (арендуемого) имущества путем реализации преимущественного права ИП Утебасова Л.А. – 1 643,72 тыс. рублей (предоставлена рассрочка платежа на три года).

В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального Закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Отчет об исполнении плана приватизации не содержит способа и срока сделки приватизации по недвижимому имуществу.

**Анализ исполнения расходных обязательств Комитета**, как главного администратора доходов бюджета и получателя бюджетных средств, проведен по данным годовой консолидированной отчетности.

Решением сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 5-26 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» внесены изменения в расходную часть бюджета. После внесения изменений бюджетной росписью Комитету, как главному администратору доходов бюджета и получателю бюджетных средств утверждено – 34 772,02 тыс. рублей из них освоено – 32 956,10 тыс. рублей. Неисполнение составило- 1 815,92 тыс. рублей.

В 2015 году общее исполнение расходов в разрезе КОСГУ составило 95 %. Наибольший показатель неисполнения бюджетных назначений средств образовался по статьям: статья 222 (транспортные услуги) – 41,72 тыс. рублей; статья 530 (увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале) - 1 066,00 тыс. рублей.

Основная причина невыполнения бюджетных назначений по расходам – это некачественное планирование несвоевременное внесение изменений в бюджетную смету.

В нарушение статьи 33 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе и статьи 221 Бюджетного кодекса РФ Комитетом своевременно не внесены предложения главному распорядителю бюджетных средств по изменению бюджетной росписи.

Отчет Комитета за 2015 год с пояснительной запиской поступил в Контрольно-счетную палату в установленный срок. По комплектации отчетность Комитета соответствует «Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191 н.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности Комитета установлено, что в балансе (ф.0305130) по состоянию на 01.01.2016 по строке 370 «Вложения в финансовые активы» не отражены сведения о произведенных в 2015 году вложениях в финансовые активы (акции и иные формы участия в капитале) на сумму 9 189,45 тыс.

В нарушение пункта 1 статьи 13 главы 2 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность Комитета не дает достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

по строке 212 «акции и иные формы участия в капитале» баланса Комитета, сальдо на начало отчетного периода составило 5 375 371,73 тыс. рублей, на конец отчетного периода составило 5 343 977,17 тыс. рублей. Бухгалтерской службой Комитета предоставлена расшифровка строки 212 баланса по состоянию на 01.01.2016 г на общую сумму 5 343 977,33 тыс. рублей. Отделом Собственности Комитета по состоянию на 01.01.2016 года в части участия в капитале хозяйствующих субъектов учитывается сумма 810 591,33 тыс. рублей.

# В нарушение пункта 2 Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 N 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», раздела 3 пункта 3.29 Решения Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 24.11.2011 N 5-31 "Об утверждении Положения о Комитете земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района в новой редакции" данные реестрового учета не совпадают с данными бухгалтерского учета.

Годовая бухгалтерская отчетность Комитета за 2015 год не может быть признана полной и достоверной. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Комитетом не соблюдена достоверность информации, отраженная в формах бухгалтерского учета.

**2.3.**Бюджетная отчетность **Управления финансов Нерюнгринской районной администрации** поступила в Контрольно – счетную палату в установленный срок.

Управление финансов Нерюнгринской районной администрации является органом местного самоуправления Нерюнгринского района, выполняет полномочия финансового органа Нерюнгринского района, является прямым получателем бюджетных средств Нерюнгринского района, главным администратором доходов бюджета Нерюнгринского района.

Имущество учреждения является муниципальной собственностью Нерюнгринского района и закреплено за ним на праве оперативного управления. Муниципальные программы отсутствуют.

Бюджетная отчетность представлена в установленный срок. Комплект форм годовой отчетности составлен в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

В соответствии со сметой на 2015 год Управлению финансов Нерюнгринской районной администрации утверждено бюджетных ассигнований – 18 916,10 тыс. рублей из них исполнено – 18 790,41 тыс. рублей. Исполнение составило – 99 %.

Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" показала, что полнота заполнения всех предоставленных Управлением финансов Нерюнгринской районной администрации форм отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между формами бюджетной отчетности выдержаны. Данные бюджетной отчетности являются достоверными. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годового отчета.

**2.4.** Бюджетная отчетность **Муниципального Казенного учреждения «Управление муниципальной собственностью и закупками Нерюнгринского района»** (далее МКУ УМСиЗ) поступила в Контрольно – счетную палату в установленный срок.

Бюджетная отчетность по комплектации соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе. МКУ УМСиЗ является прямым бюджетополучателем. Расходование средств осуществляется согласно бюджетной росписи по смете доходов и расходов. Муниципальные программы отсутствуют.

В соответствии со сметой на 2015 год МКУ «УМСиЗ» выделено – 3 159,00 тыс. рублей. В течение 2015 года из бюджета МО «Нерюнгринский район» в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012-2016 годы» произведено увеличение финансирования, в результате с учетом изменений и дополнений на 01.01.2016 года утвержденные бюджетные назначения МКУ «УМСиЗ» по расходам составили 12 314,90 тыс. рублей. Исполнение составило – 99 %. Наибольший удельный вес в общей сумме фактических расходов составляют расходы в разрезе следующих КОСГУ: 211 «Заработная плата» в размере 8 432,17 тыс. рублей; 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в размере 2 608,13 тыс. рублей.

Проведена проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28.12.2010  N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" проверка показала, что полнота заполнения формы отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между формами отчетности выдержаны, отклонений не установлено.

Основные параметры годовой бюджетной отчетности МКУ «УМСиЗ» выдержаны. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**2.5.** Бюджетная отчетность **Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия Муниципальных учреждений Нерюнгринского района»** поступила в Контрольно – счетную палату в установленный срок.

Бюджетная отчетность по комплектации соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе. Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Нерюнгринского района» является прямым бюджетополучателем. Расходование средств осуществляется согласно бюджетной росписи по смете доходов и расходов. Муниципальные программы отсутствуют.

В соответствии с бюджетной сметой на 2015 год было утверждено - 56 725,20 тыс. рублей. В течение 2015 года Решениями сессий выделены дополнительные средства из бюджета Нерюнгринского района, из бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с повышением труда работников в 2015 году. В связи с вносимыми изменениями смета на 2015 год составила - 57 337,90 тыс. рублей, что соответствует Решению Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год», из них освоено - 56 924,98 тыс. рублей. Исполнение составило - 99 %.

Проведена проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" проверка показала, что полнота заполнения формы отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между формами отчетности выдержаны, отклонений не установлено.

Основные параметры годовой бюджетной отчетности Муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Нерюнгринского района» выдержаны. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**2.6.** Бюджетная отчетность **Нерюнгринского районного Совета депутатов** поступила в Контрольно – счетную палату в установленный срок. Бюджетная отчетность соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

Нерюнгринский районный Совет депутатов является прямым бюджетополучателем. Расходование средств осуществляется согласно бюджетной росписи по смете доходов и расходов. В соответствии со сметой на 2015 год было утверждено бюджетных ассигнований - 7 649,90 тыс. рублей, что соответствует Решению Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год», из них исполнено – 7 286,70 тыс. рублей. Исполнение составило – 95%.

Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующей инструкции № 191-н о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации полнота заполнения всех предоставленных форм отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между предоставленными в Контрольно-счетную палату формами бюджетной отчетности выдержаны, отклонений не установлено.

Основные параметры годовой бюджетной отчетности Нерюнгринского районного Совета депутатов выполнены. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**2.7.** Бюджетная отчетность **Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район»** представлена в установленный срок. Комплект форм годовой отчетности составлен в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность по комплектации соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

В соответствии со сметой на 2015 год было выделено - 5 917,80 тыс. рублей. В течение 2015 года из бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с повышением труда работников в 2015 году. В связи с вносимыми изменениями утвержденная смета на 2015 год составила - 5 543,60 тыс. рублей, что соответствует решению сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год», из них освоено - 5 543,10 тыс. рублей. Исполнение составило – 99,99 %.

Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" показала, что полнота заполнения всех предоставленных Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» форм отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между формами бюджетной отчетности выдержаны. Данные бюджетной отчетности являются достоверными.

Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годового отчета.

**2.8.** Бюджетная отчетность **Муниципального Казенного учреждения Управление культуры и искусства Нерюнгринского района** (далее МКУ УКиИ) представлена в Контрольно- счетную палату в установленный срок.

Комплект форм годовой отчетности является консолидированным и составлен в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Расходование средств МКУ УКиИ осуществляется согласно бюджетной росписи по смете расходов. В соответствии со сметой на 2015 год утверждено бюджетных ассигнований – 181 983,80 тыс. рублей.

В течение 2015 года из бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с повышением труда работников в 2015 году, а так же произведено увеличение ассигнований за счет перераспределения средств бюджета Нерюнгринского района, средств бюджета городского поселения «Поселок Беркакит», средств бюджета городского поселения «Поселок Чульман». С учетом внесенных изменений и дополнений смета МКУ УКиИ на 2015 год составила – 188 381,45 тыс. рублей, что не соответствует Решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 5-26 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» (далее решение о бюджете Нерюнгринского района на 2015 год), в котором утвержденные расходы бюджета по МКУ УКиИ на 2015 год составили– 185 757,30 тыс. рублей. Разница – 2 624,15 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой установлено, что возникновение расхождений бюджетной финансовой отчетности, с решением о бюджете Нерюнгринского района на 2015 год обусловлено тем, что Управлению культуры и искусства Нерюнгринского района в конце 2015 года производились изменения лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований согласно уведомлений управления финансов Нерюнгринской районной администрации на общую сумму 2 624,15 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств бюджетные назначения МКУ УКиИ на 2015 год составили: утвержденные 188 381,45 тыс. рублей; исполненные 188 337,83 тыс. рублей. Исполнение составило- 100%.

Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" показала, что полнота заполнения всех предоставленных Муниципальным Казенным учреждением Управление культуры и искусства Нерюнгринского района форм отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что контрольные соотношения между предоставленными в Контрольно-счетную палату формами годовой бюджетной отчетности выдержаны, отклонений не установлено.

Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**2.9.** Бюджетная отчетность **Управления образования Нерюнгринской районной администрации** представлена в Контрольно- счетную палату в установленный срок.

Бюджетная отчетность по комплектации соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

Комплект форм годовой бюджетной отчетности Управления образования Нерюнгринской районной администрации является консолидированным и составлен в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность по комплектации соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе. Проведен анализ сводной отчетности Управления образования Нерюнгринской районной администрации.

На 2015 год по данным годовой бухгалтерской отчетности, Управлению образования утверждены бюджетные ассигнования в сумме – 2 420 914,81 тыс. рублей, что не соответствует Решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 5-26 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» (далее решение о бюджете Нерюнгринского района на 2015 год), в котором утвержденные расходы бюджета по Управлению образования на 2015 год составили– 2 412 252,20 тыс. рублей. Разница – 8 662,61 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой установлено, что возникновение расхождений бюджетной финансовой отчетности, с решением о бюджете Нерюнгринского района на 2015 год обусловлено тем, что Управлению культуры и искусства Нерюнгринского района в конце 2015 года производились изменения лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований согласно уведомлений управления финансов Нерюнгринской районной администрации на общую сумму 8 662,61 тыс. рублей.

В 2015 году Управлением образования освоено– 2 420 914,81тыс. рублей, или 100%от бюджетных ассигнований указанных в годовой отчетности Управления образования.

Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" показала, что полнота заполнения всех предоставленных Управлением образования Нерюнгринской районной администрации Нерюнгринского района форм отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между предоставленными в Контрольно-счетную палату формами годовой бюджетной отчетности выдержаны, отклонений не установлено. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**2.10.** Бюджетная отчетность **Муниципального учреждения «Служба организационно-технического обеспечения»** поступила в Контрольно – счетную палату в установленный срок.

Представленный комплект форм годовой отчетности соответствует Приказу Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Муниципальное учреждение «Служба организационно-технического обеспечения» (далее МУ «СОТО») является прямым бюджетополучателем. Имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета для учета операций с бюджетными средствами, открытые в Нерюнгринской районной администрации. Расходование средств осуществляется согласно бюджетной росписи по смете доходов и расходов. Муниципальные программы отсутствуют.

Бюджетная отчетность по комплектации соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

На 2015 год МУ «СОТО» в соответствии с Решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 5-26 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» (далее решение о бюджете Нерюнгринского района на 2015 год) утверждено бюджетных назначений в сумме 46 483,38 тыс. рублей, из них освоено – 46 483,38 тыс. рублей, исполнение составило – 100 %.

Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" показала, что полнота заполнения всех предоставленных МУ «СОТО» форм отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между предоставленными в Контрольно-счетную палату формами годовой бюджетной отчетности выдержаны, отклонений не установлено.

Основные параметры годовой бюджетной отчетности МУ «СОТО» выдержаны. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**2.11.** Бюджетная отчетность **Муниципального казенного учреждения Управление сельского хозяйства Нерюнгринского района** представлена в установленный срок. Комплект форм годовой отчетности составлен в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

Муниципальное Казенное учреждение Управление сельского хозяйства Нерюнгринского района является прямым бюджетополучателем. Расходование средств осуществляется согласно бюджетной росписи по смете доходов и расходов. В соответствии со сметой на 2015 год было утверждено - 43 518,41 тыс. рублей, в том числе из бюджета Республики Саха (Якутия) - 40 499,31 тыс. рублей, из бюджета Нерюнгринского района - 3 019,10 тыс. рублей. В течение 2015 года из бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с повышением труда работников в 2015 году, льготного проезда в отпуск, на развитие скотоводства, на поддержку базовых свиноводческих хозяйств. Уменьшены ассигнования на развитие табунного коневодства, на создание условий труда для оленеводческих бригад. В связи с вносимыми изменениями смета на 2015 год составила - 43 288,42 тыс. рублей, что соответствует Решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год», из них освоено - 43 288,42 тыс. рублей. Исполнение составило – 100 %.

Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" показала, что полнота заполнения всех предоставленных Муниципальным казенным учреждением Управление сельского хозяйства Нерюнгринского района форм отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между формами бюджетной отчетности выдержаны. Данные бюджетной отчетности являются достоверными. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годового отчета.

**2.12.** Бюджетная отчетность **Муниципального казенного учреждения Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования «Нерюнгринский район»** представлена в установленный срок. Комплект форм годовой отчетности составлен в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность соответствует статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

Расходование средств осуществляется согласно бюджетной росписи по смете доходов и расходов. Муниципальные целевые программы отсутствуют. В соответствии со сметой на 2015 год было утверждено – 3 675,70 тыс. рублей. В течение 2015 года из бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с повышением труда работников в 2015 году. В связи с вносимыми изменениями смета на 2015 год составила – 3 727,80 тыс. рублей, что соответствует Решению Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год», из них освоено – 3 727,80 тыс. рублей. Исполнение составило - 100%.

Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям действующего Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" показала, что полнота заполнения всех предоставленных Муниципальным казенным учреждением Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования «Нерюнгринский район» форм отчетности соблюдена полностью.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что отчетность заполнена на основании показателей регистров бюджетного учета, отклонений между данными регистров бюджетного учета и отчетностью не выявлено.

Контрольные соотношения между формами бюджетной отчетности выдержаны. Данные бюджетной отчетности являются достоверными. Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годового отчета.

**3.Общая оценка исполнения основных показателей бюджета**

**муниципального образования Нерюнгринского района за 2015 год**

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Нерюнгринского района Контрольно-счетной палатой проанализированы плановые показатели и фактическое исполнение бюджета муниципального образования Нерюнгринский район за 2015 год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета должен формироваться на основе прогноза социально- экономического развития.

К прогнозу социально- экономического развития должна предоставляться пояснительная записка, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

При подготовке заключения по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год Контрольно-счетной палатой запрашивалась пояснительная записка к прогнозу социально- экономического развития, на основании которого должен быть сформирован проект бюджета Нерюнгринского района на 2015 год.

Нерюнгринской районной администрацией предоставлено объяснение, что в соответствии с постановлением Правительства «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на среднесрочный и долгосрочный период» подготовка пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития МО «Нерюнгринский район» с обоснованиями параметров прогноза на муниципальном уровне не осуществляется.

Таким образом, при составлении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района не производится оценка состояния и перспективы развития социально-экономической ситуации в Нерюнгринском районе. Данное обстоятельство негативно сказывается на качестве планирования бюджета МО «Нерюнгринский район».

**В нарушение** пункта 4 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ прогноз социально-экономического развития МО «Нерюнгринский район» на очередной финансовый год и на плановый период составляется без пояснительной записки, в результате отсутствует возможность подтвердить обоснованность параметров прогноза, в том числе установить причины и факторы прогнозируемых изменений.

Параметры социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2015 год представлены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **2015** | | **Выполнение, %** |
| **Оценка** | **Факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Численность населения | тыс. чел. | 76,4 | 75,9 | 99,3 |
| 2 | Среднесписочная численность работников списочного состава крупных и средних предприятий (без внешних совместителей) | чел. | 28 672,0 | 23 252,0 | 81,1 |
| 3 | Среднемесячная заработная плата 1 работника на крупных и средних предприятиях | руб. | 52 666,0 | 57 894,9 | 109,9 |
| 4 | Отгружено товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупными и средними предприятиями | млн. руб. | 45 916,9 | 58 513,7 | 127,4 |
| 5 | Электроэнергия выработка | млн.Квт/час | 3 154,5 | 3 231,1 | 102,4 |
| 6 | Добыча угля, всего по району | тыс. тонн | 14 924,0 | 14 258,0 | 95,5 |
| 7 | Добыча золота, всего по району | кг | 934,0 | 1 397,0 | 149,6 |
| 8 | Производство хлебобулочных изделий | тонн | 2 736,0 | 2 681,7 | 98,0 |
| 9 | Производство потребительских товаров крупными и средними предприятиями | млн.руб. | 858,8 | 862,2 | 100,4 |
| 10 | Оборот розничной торговли (крупные и средние организации) | млн. руб. | 16 272,8 | 15 791,7 | 97,0 |
| 11 | Объем платных услуг, оказанных населению | млн. руб. | 5 763,7 | 5 665,3 | 98,3 |
| 12 | Пассажирооборот | млн.пасс/км | 48,2 | 48,1 | 99,8 |
| 13 | Грузооборот | млн.пасс/км | 262,4 | 172,0 | 65,5 |

По данным, приведенным в таблице видно, что прогнозные параметры социально-экономического развития МО «Нерюнгринский район» на 2015 год отражают крайне низкий рост потребительского спроса при сохранении заработной платы работников предприятий и организаций на протяжении всего 2015 года практически без изменений.

В 2015 году удалось сохранить невысокую, но все же положительную динамику в части роста показателя объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами.

В Нерюнгринском районе в 2015 году доминирует тенденция снижения численности постоянного населения Нерюнгринского района. Среднегодовая численность постоянного населения Нерюнгринского района по оценке составила 76,4 тыс. человек, фактически 75,9 тыс. человек.

Анализ социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» показал, что сдерживающее воздействие на инфляцию должно оказать увеличение объемов производства и предложения товаров местных производителей, а так же проведение сдержанной тарифной политики в сфере естественных монополий. В дальнейшем отдельное внимание следует уделить увеличению поступления доходов в бюджет Нерюнгринского района, в том числе: налоговых и неналоговых доходов, в том числе доходов от управления муниципальной собственностью муниципального образования Нерюнгринский район.

Бюджет муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2015 год утвержден решением 17-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» со следующими основными характеристиками:

- по доходам в сумме 3 214 624,8 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 3 212 702,8 тыс. рублей;

- прогнозный профицит бюджета Нерюнгринского района на 2015 год составлял 1 922,0 тыс. рублей.

В течение 2015 года в бюджет Нерюнгринского района пять раз вносились изменения и дополнения на основании:

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 25.02.2015 № 3-18;

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 25.06.2015 № 1-22;

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 17.09.2015 № 4-23;

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 18.11.2015 № 2-25.;

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 5-26.

а также на основании уведомлений Министерства Финансов РС (Я).

Изменения и дополнения в бюджет приняты в связи с: включением в бюджет средств Государственного бюджета РС (Я) (субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) в сумме 2 272 638,5 тыс. рублей; уточнением межбюджетных трансфертов на исполнение переданных полномочий поселений в сумме 263 616,2 тыс. рублей; возвратом остатков целевых средств из госбюджета РС (Я) в сумме 2 803,9 тыс. рублей; направлением остатков денежных средств по результатам исполнения бюджета 2014 года на расходы бюджета 2015 года и уточнением целевых остатков средств в сумме 6 554,0 тыс. рублей; использованием благотворительных средств, поступивших от организаций, находящихся на территории Нерюнгринского района, на укрепление материально-технической базы социальных учреждений в сумме 2 050,0 тыс. рублей; внесением изменений в бюджетную классификацию, передвижкой расходов по кодам бюджетной классификации, распределением резервного фонда.

После внесения последних изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» и получения последних Уведомлений Министерства Финансов РС (Я) утверждены следующие основные характеристики бюджета МО «Нерюнгринский район» на 2015 год :

-прогнозируемый общий объем дохода Нерюнгринского района в сумме 5 731 109,1 тыс. рублей;

-общий объем расходов бюджета Нерюнгринского района в сумме 5 752 463,10 тыс. рублей;

-прогнозируемый дефицит местного бюджета Нерюнгринского района на 2015 год в размере 21 354,00 тыс. рублей.

**Анализ исполнения по доходам и расходам бюджета Нерюнгринского района за 2015 г приведен в таблице:**

тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Утвержден  ный план | Уточнен  ный план | Исполнено | Отклонение (гр.5 - гр.4) | Исполнение | |
| % | уд.  вес |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
|  | **Доходы** |  |  |  |  |  |  |
| **1** | **Налоговые и неналоговые** | **923 151,4** | **904 134,9** | **951 179,6** | **47 044,7** | **105,2** | **18,3** |
| 1.1 | в т. ч. неналоговые | 77 975,2 | 88 375,2 | 97 688,0 | 9 312,8 | 110,5 |  |
| **2** | **Безвозмездные поступления** | **2 278 418,2** | **4 553 106,7** | **4 115 146,5** | **-437 960,2** | **90,4** | **79,4** |
| 2.1. | Дотации в т. ч. | 356 652,0 | 388 639,3 | 388 639,3 | 0,0 | 100,0 |  |
|  | *на выравнивание* | *356 652,0* | *356 652,0* | *356 652,0* | 0,0 | *100,0* |  |
|  | *на сбалансированность* | *0,0* | *31 987,3* | *31 987,3* | 0,0 | *100,0* |  |
| 2.2. | Субсидии | 31 428,1 | 2 200 393,4 | 1 767 824,4 | -432 569,0 | 80,3 |  |
| 2.3. | Субвенции | 1 890 338,1 | 1 936 490,5 | 1 936 352,2 | -138,3 | 100,0 |  |
| 2.4. | Межбюджетные трансферты | 0,0 | 21 439,0 | 16 186,1 | -5 252,9 | 75,5 |  |
| 2.5. | Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 0,0 | 4 094,5 | 4 094,5 | 0,0 | 100,0 |  |
| 2.6. | Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 2 050,0 | 2 050,0 | 0,0 | 100,0 |  |
| **3** | **Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение, прошлых лет** | **0,0** | **21 853,6** | **21 948,2** | **94,6** | **100,4** | **0,4** |
| **4** | **Внутренние обороты по доходам** | **13 055,2** | **276 671,4** | **128 180,8** | **-148 490,6** | **46,3** | **2,5** |
| **5** | **Возврат остатков субсидий субвенций** | **0,0** | **-24 657,5** | **-24 657,5** | **0,0** | **100,0** | **-0,5** |
|  | **Итого доходов:** | **3 214 624,8** | **5 731 109,1** | **5 191 797,6** | **-539 311,5** | **90,6** | **100** |
|  | **Расходы** |  |  |  |  |  |  |
| **1** | **Общегосударственные вопросы** | **272 263,4** | **262 155,3** | **247 665,1** | **-14 490,2** | **94,5** | **4,8** |
| **2** | **Национальная оборона** | **2 331,0** | **2 330,5** | **2 330,5** | **0,0** | **100,0** | **0,0** |
| **3** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **7 112,8** | **7 229,9** | **7 219,3** | **-10,6** | **99,9** | **0,1** |
| **4** | **Национальная экономика** | **90 159,0** | **127 808,3** | **121 572,4** | **-6 235,9** | **95,1** | **2,4** |
| **5** | **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **3 988,3** | **2 413 054,3** | **1 834 739,8** | **-578 314,5** | **76,0** | **35,6** |
| **6** | **Образование** | **2 473 901,4** | **2 546 589,2** | **2 546 353,8** | **-235,4** | **100,0** | **49,5** |
| **7** | **Культура, кинематография** | **45 280,8** | **52 422,2** | **48 899,6** | **-3 522,6** | **93,3** | **0,9** |
| **8** | **Социальная политика** | **108 453,4** | **116 254,7** | **115 613,0** | **-641,7** | **99,4** | **2,2** |
| **9** | **Физическая культура и спорт** | **60 211,3** | **62 884,8** | **62 884,7** | **-0,1** | **100,0** | **1,2** |
| **10** | **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **182,4** | **419,6** | **373,4** | **-46,2** | **89,0** | **0,0** |
| **11** | **Межбюджетные трансферты общего характера** | **148 819,0** | **161 314,3** | **161 314,3** | **0,0** | **100,0** | **3,1** |
|  | **Итого расходов:** | **3 212 702,8** | **5 752 463,1** | **5 148 965,9** | **-603 497,2** | **89,5** | **100** |
|  | **Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)** | **1 922,0** | **-21 354,0** | **42 831,7** |  |  |  |

В результате изменений и дополнений, внесенных в бюджет МО «Нерюнгринский район» за 2015 год доходная часть бюджета за 2015 год увеличилась на 2 516 484,3 тыс. рублей, расходная часть бюджета увеличилась на 2 539 760,3 тыс. рублей. В итоге уточненный бюджет МО «Нерюнгринский район» за 2015 год составил: по доходам 5 731 1090,1 тыс. рублей, по расходам 5 752 463,1 тыс. рублей. Расчетная величина профицита бюджета за 2015 год составила 21 354,0 тыс. рублей.

Фактически за 2015 год исполнение бюджета Нерюнгринского района по доходам составило 5 191 797,6 тыс. рублей, по расходам 5 148 965,9 тыс. рублей, что привело к профициту бюджета в сумме 42 831,7 тыс. рублей.

Бюджетный процесс в Муниципальном образовании «Нерюнгринский район» основывается на положениях Бюджетного Кодекса Российской Федерации (с учетом внесенных в него изменений и дополнений).

Утверждение бюджета Муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2015 год обеспечено до начала финансового года. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**4. Исполнение доходной части бюджета Муниципального образования «Нерюнгринский район»**

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2015 год определен исходя из прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2015 год, с учетом нормативов отчислений от уплаты налогов и платежей в местный бюджет.

**Анализ структуры доходов бюджета Муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год и распределение общего объема поступлений приведен в таблице**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Утвержденный план | Уточненный план | Исполнено | Отклонение (гр.5 - гр.4) | Исполнение | |
| % | уд.вес |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
|  | **Доходы** |  |  |  |  |  |  |
| **1** | **Налоговые и неналоговые** | **923 151,4** | **904 134,9** | **951 179,6** | **47 044,7** | **105,2** | **18,3** |
| 1.1 | в т. ч. неналоговые | 77 975,2 | 88 375,2 | 97 688,0 | 9 312,8 | 110,5 |  |
| **2** | **Безвозмездные поступления** | **2 278 418,2** | **4 553 106,7** | **4 115 146,5** | **-437 960,2** | **90,4** | **79,4** |
| 2.1. | Дотации в т. ч. | 356 652,0 | 388 639,3 | 388 639,3 | 0,0 | 100,0 |  |
|  | *на выравнивание* | *356 652,0* | *356 652,0* | *356 652,0* | 0,0 | *100,0* |  |
|  | *на сбалансированность* | *0,0* | *31 987,3* | *31 987,3* | 0,0 | *100,0* |  |
| 2.2. | Субсидии | 31 428,1 | 2 200 393,4 | 1 767 824,4 | -432 569,0 | 80,3 |  |
| 2.3. | Субвенции | 1 890 338,1 | 1 936 490,5 | 1 936 352,2 | -138,3 | 100,0 |  |
| 2.4. | Межбюджетные трансферты | 0,0 | 21 439,0 | 16 186,1 | -5 252,9 | 75,5 |  |
| 2.5. | Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 0,0 | 4 094,5 | 4 094,5 | 0,0 | 100,0 |  |
| 2.6. | Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 2 050,0 | 2 050,0 | 0,0 | 100,0 |  |
| **3** | **Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение, прошлых лет** | **0,0** | **21 853,6** | **21 948,2** | **94,6** | **100,4** | **0,4** |
| **4** | **Внутренние обороты по доходам** | **13 055,2** | **276 671,4** | **128 180,8** | **-148 490,6** | **46,3** | **2,5** |
| **5** | **Возврат остатков субсидий субвенций** | **0,0** | **-24 657,5** | **-24 657,5** | **0,0** | **100,0** | **-0,5** |
|  | **Итого доходов:** | **3 214 624,8** | **5 731 109,1** | **5 191 797,6** | **-539 311,5** | **90,6** | **100** |

Согласно предоставленному годовому отчету, уточненный план доходной части бюджета Нерюнгринского района по сравнению с утвержденным планом, увеличился на 2 516 484,3 тыс. рублей и составил 5 731 109,1 тыс. рублей. Исполнена доходная часть бюджета Нерюнгринского района на 5 191 797,6 тыс. рублей или 90,6 %,что на 539 311,5 тыс. рублей меньше уточненного плана.

Бюджет Муниципального образования «Нерюнгринский район» является дотационным. Для достижения уровня бюджетной обеспеченности в 2015 году выделено 388 639,3 тыс. рублей дотаций, в том числе:

-на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 356 652,0 тыс. рублей;

-на сбалансированность бюджета 31 987,3 тыс. рублей.

**4.1. Безвозмездные поступления**

Объем выделенных дотаций полностью исполнен. Поступление субвенций из республиканского фонда компенсаций исполнено на 100%.

Объем выделенных субсидий освоен на 80,3%, не освоение составило 432 569,0 тыс. рублей, что обусловлено следующими факторами:

1. Не поступили субсидии из Госбюджета Республики Саха (Якутия), выделенные в рамках программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», в сумме 426 475,8 тыс. рублей, по причине несвоевременного оформления поселениями заявок, в том числе по поселениям: МО «Нерюнгринский район» (полномочия в течении 2015 года переданы от ГП «Поселок Чульман»)- 315 979,7 тыс. рублей; ГП «Чульман»- 101 265,4 тыс. рублей; МО «Город Нерюнгри»- 6 436,9 тыс. рублей; ГП «Поселок Серебряный Бор»- 2 547,3 тыс. рублей; ГП «Поселок Беркакит»- 246,5 тыс. рублей.

2. Не поступили средства, в сумме 6 093,2 тыс. рублей, выделенные на ремонт автомобильных дорог общего пользования в населенных пунктах (в поселениях Нерюнгринского района). Причина не поступления, позднее заключение ГП «Поселок Чульман» муниципальных контрактов на выполнение данного вида работ. Данные средства выделены ГП «Поселок Чульман» в связи с 40-летием Нерюнгринского района Министерством транспорта республики Саха (Якутия). Оставшаяся часть будет перечислена по мере выполнения работ до июля 2016 года.

Межбюджетные трансферты исполнены в сумме 16 186,1 тыс. рублей, или 75,5% от уточненных плановых показателей, неисполнение составило 5 252,9 тыс. рублей, что обусловлено следующими факторами:

1. Не поступили межбюджетные трансферты на строительство объектов культуры для села Иенгра, по причине не подписания до конца 2015 года соглашения между селом Иенгра и Минкультуры РС (Я).

2. Не поступили межбюджетные трансферты от Министерства ЖКХ и энергетики, на ремонт многоквартирных домов в поселениях. Финансирование данных ремонтных работ производится по факту выполнения работ. Работы по ремонту многоквартирных домов в ГП «Поселок Беркакит» не выполнены в срок, Министерством ЖКХ и энергетики финансирование в сумме 1 753,0 тыс. рублей не произведено.

Прочие безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы составили 4 094,5 тыс. рублей. Данная сумма поступила от Министерства финансов Республики Саха (Якутия) 06.07.2015 в качестве компенсации жителям поселка Чульман Нерюнгринского района, утратившим в результате пожара жильё.

Прочие безвозмездные поступления составили 2 050,0 тыс. рублей, данная сумма поступила 21.12.2015 от ООО «Газпром-ТрансТомск» по договору благотворительности от 21.12.2015 № 01/1494/15.

**4.2. Налоговые доходы**

По данным годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год в доходную часть бюджета Нерюнгринского района поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 951 179,6 тыс. рублей, при уточненных плановых показателях 904 134,9 тыс. рублей. Выполнение плановых показателей в части поступления собственных доходов в бюджет Нерюнгринского района составило 105,2 %.

**Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета**

**за 2015 год представлен в таблице**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утвержденный план | Уточненный план | Уточнения по решениям сессии (гр.3-гр.2) | Исполнено | Отклонение при исполнении (гр.5-гр.3) | Исполнение | |
| % | Уд. вес |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Налоговые доходы** | **845 176,2** | **815 759,7** | **-29 416,5** | **853 491,7** | **37 732,0** | **104,6** | **100,0** |
| *в том числе* |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 609 871,4 | 589 579,5 | -20 291,9 | 612 204,4 | 22 624,9 | 103,8 | 71,7 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 6 571,3 | 6 571,3 | 0,0 | 5 755,3 | -816,0 | 87,6 | 0,7 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 127 633,0 | 113 830,0 | -13 803,0 | 124 048,7 | 10 218,7 | 109,0 | 14,5 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 79 995,0 | 81 353,9 | 1 358,9 | 85 333,1 | 3 979,2 | 104,9 | 10,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 19,5 | 48,4 | 28,9 | 48,5 | 0,1 | 100,2 | 0,0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 1 450,0 | 890,2 | -559,8 | 1 082,8 | 192,6 | 121,6 | 0,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 70,0 | 92,4 | 22,4 | 98,3 | 5,9 | 106,4 | 0,0 |
| Земельный налог | 347,0 | 1 084,7 | 737,7 | 1 104,5 | 19,8 | 101,8 | 0,1 |
| Налог на игорный бизнес |  | 77,0 | 77,0 | 84,0 | 7,0 | 109,1 | 0,0 |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | 4 435,0 | 7 773,9 | 3 338,9 | 7 836,9 | 63,0 | 100,8 | 0,9 |
| Государственная пошлина | 14 784,0 | 14 458,4 | -325,6 | 15 895,2 | 1 436,8 | 109,9 | 1,9 |

Первоначально плановые назначения по доходам на 2015 год составили 845 176,2 тыс. рублей. В результате изменений и уточнений плановые показатели доходной части бюджета уменьшились на 29 416,5 тыс. рублей, в результате уточненный план по доходам составил 815 759,7 тыс. рублей. За 2015 год налоговые доходы бюджета МО «Нерюнгринский район» исполнены на сумму 853 491, 7 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов бюджета Нерюнгринского района составляет – 89,7 %.

Фактическое исполнение по **налогу на доходы физических лиц** составило 103,8% от годового прогноза. Плановые назначения по налогу в течение года не выполнялись, произведено уточнение в сторону уменьшения по причине изменения показателей социально-экономического развития Нерюнгринского района по численности и фонду оплаты труда работников организаций в связи с несвоевременной реализацией инвестиционных проектов по строительству обогатительной фабрики Инаглинского угольного комплекса, железнодорожной линии Чульбасс-Инаглинский, а также частичным переводом работников на неполную рабочую неделю ОАО ХК «Якутуголь» (письмо Министерства экономики Республики Саха (Якутия) от 05.10.2015 № И-05-7202 «О подтверждении снижения показателей социально-экономического развития по численности и фонду оплаты труда работников организаций для расчета налога на доходы физических лиц прилагаем»).

По итогам года уточненный план по данному виду налога был выполнен на 103,8%, в том числе и за счет того, что в конце года ИФНС России по Нерюнгринскому району, как администратор доходов, взыскала задолженность с налогоплательщиков.

**Фактическое поступление по акцизам по подакцизным товарам** (продукции), производимым на территории Российской Федерации составило на 87,6 % от запланированного объема. Поступление акцизов на нефтепродукты в бюджет Нерюнгринского района осуществлялось по дифференцированным нормативам, утвержденным Законом РС(Я) о государственном бюджете на 2015 год.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия) предоставило ожидаемую оценку поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в сторону уменьшения к утвержденным планам на 2015 год 26 ноября 2015 года.

Корректировку плановых назначений на 2015 год осуществить на тот момент не предоставлялось возможным, ввиду отсутствия источников доходов.

Неисполнение прогнозных назначений связано в основном с тем, что Минэкономики России на 2015 год были спланированы ставки по акцизам на прямогонный бензин по прошлому периоду, без учета повышения качества топлива, к которому стимулировали производителей бензина. В результате повышения класса бензина в 2015 году снизились ставки и общее поступление оплаты акцизов.

**Прогноз по налогам на совокупный доход** выполнен на 107,3%, в том числе:

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 109,0%;

- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 104,9%;

- по единому сельскохозяйственному налогу на 100,2%;

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения на 121,6%.

Плановые назначения перевыполнены в связи с ростом начисления по налогам к утвержденному плану на 106,5%, также поступила недоимка налога за 2014 год по единому сельскохозяйственному налогу в сумме 15,2 тыс. рублей.

Прогноз по **налогам на имущество** выполнен на 102,6%, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц на 106,4%;

- по налогу на игорный бизнес (букмекерская контора) на 109,1%;

- по земельному налогу на 101,8%.

Плановые назначения перевыполнены в связи с ростом начисления по налогу на имущество физических лиц на 112,0% к утвержденному плану, по земельному налогу на 206,6%. Дополнительно поступила недоимка за 2014 год по налогу на имущество физических лиц в сумме 19,9 тыс. рублей и по земельному налогу 387,3 тыс. рублей.

**План по** **налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых** выполнен на100,8%. Начислено налога за 2015 год 6 582,7 тыс. рублей. Также в 2015 году поступила недоимка за 2014 год в сумме 1 254,2 тыс. рублей. Основные плательщики налога: ООО «Стройиндустрия», ООО «Чароит».

План поступлений по г**осударственной пошлине** выполнен на 109,9%, в том числе:

- по государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями на 110,4%,

- по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием на 100,0%,

- по государственной пошлине за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции на 100,0%,

- по государственной пошлине за выдачу органом местного самоуправления муниципального района специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на 108,9%.

План по госпошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями перевыполнен. Обращение организаций, граждан в суды фактически больше, чем предполагалось.

Плановые назначения по государственной пошлине за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции корректировались в сторону уменьшения, в связи с отсутствием утвержденной схемы и заявок на установку рекламных конструкций.

Плановые назначения по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием корректировались в сторону уменьшения, в связи с принятием Закона Республики Саха (Якутия) от 27.05.2015г 1447-З №449-V «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) переданных им отдельных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции». Министерство финансов Республики Саха (Якутия) выделило дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 932,0 тыс. рублей.

**Анализ недоимки по налогам и сборам, перечисляемым в бюджет**

**Нерюнгринского района на 01.01.2016 г (район межселенная территория)**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налогов** | **Недоимка** | | **увел (+), умен (-)** |
| **01.01.2015** | **01.01.2016** |
| Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы | 1 197,9 | 2 611,4 | 1 413,5 |
| Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов | 316,7 | 853,3 | 536,6 |
| Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 6 | 329,3 | 323,3 |
| Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ | 785,3 | 1 556,3 | 771 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 5 523,5 | 3 676,9 | -1 846,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3 | 0 | -3 |
| Налог на имущество физических лиц | 13,8 | 84,8 | 71 |
| Земельный налог с организаций | 0 | 6,8 | 6,8 |
| Земельный налог с физических лиц | 0 | 265,2 | 265,2 |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | 576,5 | 1 168,8 | 592,3 |
| **ИТОГО** | **8 422,7** | **10 552,8** | **2 130,1** |

Как видно из таблицы, основная сумма увеличения недоимки образовалась по налогам: взимаемым с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы; доходы, уменьшенные на величину расходов; стоимость патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Увеличение объясняется тем, что прошли начисления по годовым декларациям, а срок уплаты еще не наступил.

**Структура налоговых доходов, фактически поступивших в бюджет Нерюнгринского района в 2015 году, приведена в диаграмме**

**4.3. Неналоговые доходы бюджета Нерюнгринского района**

Неналоговых доходов в бюджет Нерюнгринского района за 2015 год поступило 97 687,9 тыс. рублей, при плане 77 975,2 тыс. рублей, или 111%.

**Анализ исполнения неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района**

**за 2015 год представлен в таблице**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утвержденный план | Уточненный план | Уточнения по решениям сессии  (гр.3-гр.2) | Исполнено | Отклонение | Исполнение | |
| % | Уд. вес |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Неналоговые доходы** | **77 975,2** | **88 375,2** | **10 400,0** | **97 687,9** | **9 312,7** | **111** | **100,0** |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам | 2 000,0 | 1 158,2 | -841,8 | 1 158,2 | 0,0 | 100 | 1,2 |
| Проценты полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов | 41,2 | 43,7 | 2,5 | 43,8 | 0,1 | 100 | 0,0 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос.собственность на которые не разграничена, а также средства получаемые от права заключения договоров аренды указанных участков | 23 671,0 | 35 418,9 | 11 747,9 | 38 889,1 | 3 470,2 | 110 | 39,8 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 600,0 | 2 960,5 | 2 360,5 | 3 176,1 | 215,6 | 107 | 3,3 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 50,0 | 170,0 | 120,0 | 194,2 | 24,2 | 114 | 0,2 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального района (за исключением земельных участков) | 7 000,0 | 9 139,1 | 2 139,1 | 10 397,5 | 1 258,4 | 114 | 10,6 |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами | 0,00 | 302,1 | 302,1 | 302,2 | 0,1 | 100 | 0,3 |
| Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятия, в том числе казенных) в доверительное управление | 3 000,0 | 1 057,0 | -1 943,0 | 1 068,9 | 11,9 | 101 | 1,1 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую сферу | 24 090,4 | 24 090,4 | 0,0 | 25 269,6 | 1 179,2 | 105 | 25,9 |
| Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства | 722,6 | 1 263,8 | 541,2 | 1 726,2 | 462,4 | 137 | 1,8 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов | 0,00 | 1 427,3 | 1 427,3 | 1 685,7 | 258,4 | 118 | 1,7 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена | 0,00 | 1 341,7 | 1 341,7 | 1 404,5 | 62,8 | 105 | 1,4 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов | 0,00 | 26,7 | 26,7 | 26,7 | 0,0 | 100 | 0,0 |
| Административные платежи и сборы | 400,0 | 453,6 | 53,6 | 468,7 | 15,1 | 103 | 0,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба за нарушение законодательства о налогах и сборах | 16 400,0 | 9 522,2 | -6 877,8 | 11 876,5 | 2 354,3 | 125 | 12,2 |

Исполнение по неналоговым доходам бюджета Нерюнгринского района за 2015 год в общем составило 111%. Данный показатель обусловлен перевыполнением уточненного планового показателя в разрезе следующих платежей:

1. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства- 137% столь высокий процент исполнения обусловлен увеличением доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества Нерюнгринского района.

2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба за нарушение законодательства о налогах и сборах- 125%.

3. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов- 118 %.

4. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении -114%.

5. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального района (за исключением земельных участков)- 114%.

6. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства, получаемые от права заключения договоров аренды указанных участков- 110.

7. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)- 107.

8. Плата за негативное воздействие на окружающую среду- 105.

9. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена- 105.

**Структура кассового исполнения неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района за 2015 год, приведена в таблице:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | **Исполнено** | **Удельный вес** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 55 230,00 | 57 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 25 269,60 | 26 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства | 1 726,20 | 2 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 3 117,00 | 3 |
| Административные платежи и сборы | 468,70 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 11 876,50 | 12 |
| **Итого** | **97 688,00** | **100** |

Наибольший удельный вес в общем объеме неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района за 2015 год составили следующие **доходы:**

**1. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** 57% или 55 230,0 тыс. рублей, в том числе:

- дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальным районам 1 158,2 тыс. рублей;

- проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов 43,8 тыс. рублей;

- аренда земли до разграничения государственной собственности 38 889,1 тыс. рублей;

- аренда земли после разграничения государственной собственности на землю 3 176,1 тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении 194,2 тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну 10 397,5 тыс. рублей;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий 302,2 тыс. рублей;

- средства, получаемые от передачи имущества находящегося в собственности муниципальных районов в доверительное управление 1 068,9 тыс. рублей.

Администратором неналоговых доходов в части доходов, поступающих от управления имуществом муниципального образования Нерюнгринский район, является Комитет земельных и имущественных отношений.

Проверкой бюджетной отчетности главных администраторов дохода Муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год установлено, что на начало и на конец отчетного периода присутствует дебиторская задолженность арендаторов перед Комитетом земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района.

Балансовая дебиторская задолженность перед Комитетом земельных и имущественных отношений по доходам от собственности составила:

на 01.01.2012 г – 6 340,1 тыс. рублей;

на 01.01.2013 г – 8 965,3 тыс. рублей;

на 01.01.2014 г – 13 360,9 тыс. рублей;

на 01.01.2015 г - 22 553,2 тыс. рублей;

на 01.01.2016 г – 53 477,5 тыс. рублей.

Как видно из данных, приведенных выше, дебиторская задолженность арендаторов перед Комитетом земельных и имущественных отношений не только присутствует, но и имеет тенденцию роста.

На ряду, с ростом балансовой дебиторской задолженности, наблюдается рост просроченной дебиторской задолженности, в том числе по периодам:

- по состоянию на 01.01.2014 - 4 889,70 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2015 – 12 651,83 тыс. рублей.

По данным годовой бухгалтерской отчетности общая сумма дебиторской задолженности Комитета земельных и имущественных отношений по состоянию на 01.01.2016 года составила 53 477,51 тыс. рублей, а сумма доходов, поступивших в Комитет земельных и имущественных отношений от управления муниципальным имуществом муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год составила 22 354,98 тыс. рублей.

Исходя из вышеперечисленных фактов, выявленных в ходе подготовки и написания данного заключения, Контрольно-счетная палата считает, что Комитетом земельных и имущественных отношений в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств.

**2.** **Платежи за негативное воздействие на окружающую среду** выполнены на 104,9%. План перевыполнен в связи с поступлением недоимки на 2014 год в сумме 1 179,5 тыс. рублей. Основными плательщикамиплатежей за негативное воздействие на окружающую средуявляютсяОАО ХК «Якутуголь», ОАО «ДГК» филиал Нерюнгринская ГРЭС.

**Далее приведена диаграмма поступления в бюджет Нерюнгринского района**

**неналоговых доходов за 2015 год**

Наибольший удельный вес в объеме неналоговых доходов составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства, получаемые от права заключения договоров аренды указанных участков 38 889,1 тыс. рублей, или 39,8 %, а также плата за негативное воздействие на окружающую среду 25 269,6 тыс. рублей, или 25,9%.

**4.4. Анализ основных показателей исполнения доходной части бюджета МО «Нерюнгринский район» за 2014 – 2015 гг.**

Сравнительный анализ основных показателей исполнения доходной части бюджета

МО «Нерюнгринский район» за 2014 – 2015 годы

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2014 год** | **2015 год** | **увеличение (+) снижение (-)** | |
| **абсолютное значение** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Налоговые доходы, в том числе:** | **744 559,5** | **853 491,7** | **108 932,2** | **14,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 525 408,6 | 612 204,4 | 86 795,8 | 16,5 |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 5 723,6 | 5 755,3 | 31,7 | 0,6 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 116 244,0 | 124 048,7 | 7 804,7 | 6,7 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 77 877,3 | 85 333,1 | 7 455,8 | 9,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 18,1 | 48,5 | 30,4 | 168,0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 1 266,1 | 1 082,8 | -183,3 | -14,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 93,2 | 98,3 | 5,1 | 5,5 |
| Земельный налог | 369,3 | 1 104,5 | 735,2 | 199,1 |
| Налог на игорный бизнес | 84,0 | 84,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | 3 310,9 | 7 836,9 | 4 526,0 | 136,7 |
| Государственная пошлина | 14 198,3 | 15 895,2 | 1 696,9 | 12,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам | -33,9 | 0,0 | 33,9 | -100,0 |
| **Неналоговые доходы, в том числе:** | **96 618,5** | **97 687,9** | **1 069,4** | **1,1** |
| Доходы в виде прибыли, приходящиеся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальным районам | 4 465,4 | 1 158,2 | -3 307,2 | -74,1 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов | 77,5 | 43,8 | -33,7 | -43,5 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена | 28 134,3 | 38 889,1 | 10 754,8 | 38,2 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов | 1 137,2 | 3 176,1 | 2 038,9 | 179,3 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 625,0 | 194,2 | -430,8 | -68,9 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов | 8 807,5 | 10 397,5 | 1 590,0 | 18,1 |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами | 0,0 | 302,2 | 302,2 | 100,0 |
| Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в доверительное управление | 5 671,7 | 1 068,9 | -4 602,8 | -81,2 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую сферу | 14 937,2 | 25 269,6 | 10 332,4 | 69,2 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных районов и компенсации затрат | 1 500,7 | 1 726,2 | 225,5 | 15,0 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов | 3 441,6 | 1 685,7 | -1 755,9 | -51,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена | 7 376,9 | 1 404,5 | -5 972,4 | -81,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов | 134,0 | 26,7 | -107,3 | -80,1 |
| Административные платежи и сборы | 413,1 | 468,7 | 55,6 | 13,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 19 896,3 | 11 876,5 | -8 019,8 | -40,3 |

Фактическое поступление собственных доходов в бюджет Муниципального образования «Нерюнгринский район» в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилось на 110 001,6 тыс. рублей, в том числе:

-по налоговым доходам увеличение поступления составило 108 932,2 тыс. рублей (14,6 %);

-по неналоговым доходам увеличение поступления составило 1 069,4 тыс. рублей (1,1 %).

Основная сумма увеличения поступления налоговых доходов в бюджет Нерюнгринского района за 2015 год по отношению к 2014 году наблюдается по следующим показателям:

- налог на доходы физических лиц за 2015 год, сумма поступления по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 86 795,8 тыс. рублей. Причина увеличения фактического поступления - изменение прогноза показателей социально-экономического развития Нерюнгринского района за 2015 год;

- налог на добычу общераспространенных ископаемых увеличился на 4 526,0 тыс. рублей данное увеличение обусловлено поступлением в 2015 году недоимки за 2014 год в сумме 1 254,2 тыс. рублей. Также увеличилась сумма начисления по данному налогу. Основные плательщики налога: ООО «Стройиндустрия», ООО «Чароит»;

- земельный налог увеличился на 735,2 тыс. рублей, данное увеличение обусловлено следующими факторами: на основании Постановления Правительства РС (Я) от 15.11.2013 № 374 произведено увеличение кадастровой стоимости земельных участков; при выкупе земельного участка у нового собственника возникает обязанность уплаты налога;

- единый сельскохозяйственный налог увеличился на 30,4 тыс. рублей, данное увеличение обусловлено увеличением доходов ИП Гадировой Н.З. и как следствие увеличением налогооблагаемой базы;

Основная сумма увеличения поступления неналоговых доходов в бюджет Нерюнгринского района за 2015 год по отношению к 2014 году наблюдается по следующим показателям:

- доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, увеличились на 10 754,8 тыс. рублей. В связи с тем, что данные о задолженности арендаторов за аренду данных земельных участков перед бюджетом Нерюнгринского района по состоянию на 01.01.2015 года отсутствовали, а по состоянию на 01.01.2016 года данные о задолженности арендаторов в финансовой отчетности Комитета земельных и имущественных отношений искажены, нет возможности определить, чем вызвано увеличение данного показателя. Вероятно это внеплановое поступление просроченной (не отраженной в учете) дебиторской задолженности арендаторов;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду увеличилась на 10 332,4 тыс. рублей. Основные плательщики: ОАО ХК «Якутуголь»; ОАО «ДГК» филиал Нерюнгринская ГРЭС.

Также наблюдается снижение поступления неналоговых доходов в бюджет за 2015 год по отношению к 2014 году по следующим показателям:

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Продажа земельных участков носит заявительный характер;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба, поступление по данному показателю уменьшилось на 8 019,8 тыс. рублей;

- доходы в виде прибыли, приходящиеся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальным районам. По результатам деятельности ОАО «Имущественный комплекс» за 2014 год акционером принято решение о выплате дивидендов в размере, менее запланированного;

- средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в доверительное управление. Уменьшение обусловлено тем, что в 2015 году произведено расторжение договора доверительного управления, заключенного между Комитетом земельных и имущественных отношений и ОАО «Имущественный комплекс».

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета Нерюнгринского района за 2014 - 2015 годы показал, что фактическое исполнение доходной части по поступлениям в бюджет Муниципального образования «Нерюнгринский район» по сравнению с прошлым финансовым годом увеличилось на 110 001,6 тыс. рублей.

По результатам анализа исполнения доходной части бюджета Нерюнгринского района в разрезе собственных доходов за 2015 год можно сделать вывод: основное перевыполнение плановых показателей произошло в части доходов, полученных от управления муниципальным имуществом. Однако при наличии дебиторской задолженности арендаторов, как на начало, так и на конец отчетного периода и учитывая тот факт, что дебиторская задолженность имеет тенденцию роста, а отчетность Комитета земельных и имущественных отношений не является достоверной и полной, очевидно, что данное перевыполнение плановых показателей не имеет под собой экономического обоснования.

Неточности, допущенные Комитетом земельных и имущественных отношений при прогнозировании основных показателей бюджета, оказывают влияние на качество бюджетного планирования. Провести качественный анализ динамики роста доходной части от управления муниципальным имуществом с учетом наличия не отраженной задолженности арендаторов за аренду земельных участков нет возможности.

**5. Исполнение бюджета Муниципального образования**

**«Нерюнгринский район» по расходным обязательствам**

Решением 17-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» расходы бюджета Муниципального образования «Нерюнгринский район» были утверждены в сумме 3 212 702,8 тыс. рублей Уточненный годовой план составил 5 752 463,1 тыс. рублей, что на 2 539 760,3 тыс. рублей больше утвержденных показателей. Фактическое исполнение бюджета Нерюнгринского района по расходам составило 5 148 965,9 тыс. рублей.

Структура расходной части бюджета Нерюнгринского района за 2015 год характеризуется данными следующей таблицы:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| раздел | Наименование показателя | Утвержденный план | Уточненный план | Исполнено | Отклонение (гр.5 - гр.4) | %  исп. | уд.  вес |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 272 263,40 | 262 155,3 | 247 665,1 | -14 490,2 | 94,5 | 4,8 |
| 0200 | Национальная оборона | 2 331,00 | 2 330,5 | 2 330,5 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7 112,80 | 7 230,0 | 7 219,3 | -10,7 | 99,9 | 0,1 |
| 0400 | Национальная экономика | 90 159,00 | 127 808,2 | 121 572,4 | -6 235,8 | 95,1 | 2,4 |
| 0500 | Жилищно - коммунальное хозяйство | 3 988,30 | 2 413 054,2 | 1 834 739,8 | -578 314,4 | 76,0 | 35,6 |
| 0700 | Образование | 2 473 901,40 | 2 546 589,3 | 2 546 353,8 | -235,5 | 100,0 | 49,5 |
| 0800 | Культура, кинематография | 45 280,80 | 52 422,2 | 48 899,6 | -3 522,6 | 93,3 | 0,9 |
| 1000 | Социальная политика | 108 453,40 | 116 254,7 | 115 613,0 | -641,7 | 99,4 | 2,2 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 60 211,30 | 62 884,8 | 62 884,7 | -0,1 | 100,0 | 1,2 |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 182,4 | 419,6 | 373,4 | -46,2 | 89,0 | 0,0 |
| 1400 | Межбюджетные трансферты общего характера | 148 819,00 | 161 314,3 | 161 314,3 | 0,0 | 100,0 | 3,1 |
|  | **Итого расходов:** | **3 212 702,8** | **5 752 463,1** | **5 148 965,9** | **-603 497,2** | **89,5** | **100** |

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» исполнены в сумме 5 148 965,9 тыс. рублей, или 89,5% от уточненного плана годового объема расходов бюджета на 2015 год.

Приоритетное направление расходных обязательств бюджета Нерюнгринского района - Образование, удельный вес в общей структуре расходов составил 49,5%.

В наиболее полном объеме исполнены расходы по отношению к уточненным плановым назначениям за 2015 год по следующим разделам классификации расходов:

-«Национальная оборона» - 100%;

-«Физическая культура и спорт» - 100%;

-«Межбюджетные трансферты общего характера» - 100 %;

-«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 99,9%;

-«Образование» - 99,9%;

-«Социальная политика» - 99,4%;

-«Национальная экономика» - 95,1%;

-«Общегосударственные расходы» - 94,5%;

-«Культура и кинематография»- 93,3%.

При проведении общего анализа расходных обязательств бюджета Нерюнгринского района Контрольно-счетной палатой установлено, что формирование расходных обязательств производится, в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В диаграмме показан удельный вес расходов бюджета Нерюнгринского района за 2015 год по основным статям

Далее проведен анализ расходов, которые занимают наибольший удельный вес в расходных обязательствах Нерюнгринского района за 2015 год в части отклонений при исполнении уточненных плановых показателей.

**Раздел 0700 «Образование»**

По разделу **0700 «Образование»**расходы по обязательствам районного бюджета исполнены в общей сумме 2 546 353,8 тыс. рублей, что меньше уточненных бюджетных назначений на 235,5 тыс. рублей, исполнение составило 100%.Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Нерюнгринского района составил 49,5%.Анализ подразделов произведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код расходов | Наименование расходов | Уточненный план | Исполнено | Отклонение | % исп. |
| **0700** | **Образование** | **2 546 589,2** | **2 546 353,8** | **-235,4** | **99,9** |
| 0701 | Дошкольное образование | 747 826,0 | 747 826,0 | 0,0 | 100,0 |
| 0702 | Общее образование | 1 729 484,1 | 1 729 463,1 | -21,0 | 100,0 |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | 33 090,7 | 33 090,6 | -0,1 | 100,0 |
| 0709 | Другие вопросы в области образования | 36 188,4 | 35 974,1 | -214,3 | 99,9 |

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» в 2015 году расходы исполнены на 100,0% в сумме 747 826,0 тыс. рублей.

По подразделу 0702 «Общее образование» расходы составили 1 729 463,1 тыс. рублей или 100%.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» уточненный план по расходам составил 33 090,7 тыс. рублей, расходы бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год исполнены в сумме 33 090,6 тыс. рублей или на 100 % от уточненного бюджетного плана.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» с учетом внесения изменений в бюджет муниципального образования в течение 2015 года, прогноз расходов составил 36 188,4 тыс. рублей, расходы исполнены в сумме 35 974,1 тыс. рублей или 99,9 % от уточненного плана.

Неисполнение расходных бюджетных обязательств составило 214,3 тыс. рублей - это не полное освоение средств, выделенных в рамках МП развития системы образования Нерюнгринского района «Социокультурная модель системы образования Нерюнгринского района на 2012-2016 годы», в том числе:

- 141,9 тыс. рублей, расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (заработная плата, отчисления от ФОТ).

- 55,3 тыс. рублей, закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**расходные обязательства исполнены в общей сумме 1 834 739,8 тыс. рублей или 76%, что на 578 314,5 тыс. рублей меньше уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Нерюнгринского района за 2015 год составил 35,6%.Анализ подразделов произведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код расходов | Наименование расходов | Уточненный план | Исполнено | Отклонение | % исп |
| **0500** | **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **2 413 054,2** | **1 834 739,8** | **-578 314,4** | **76,0** |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 2 388 537,0 | 1 810 396,2 | -578 140,8 | 75,8 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 19 657,0 | 19 657,0 | 0,0 | 100,0 |
| 0503 | Благоустройство | 4 860,2 | 4 686,6 | -173,6 | 96,4 |

По подразделу **0501** **«Жилищное хозяйство»** средства освоены на 75,8%. Сумма остатка выделенных ассигнований в размере 578 140,8 тыс. рублей – это межбюджетные трансферты, выделенные в рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы», в том числе по поселениям:

- ГП «Поселок Чульман» 316 899,46 тыс. рублей;

- ГП «Город Нерюнгри» 256 599,54 тыс. рублей;

- ГП «Поселок Беркакит» 1 999,54 тыс. рублей;

- ГП «Поселок Серебряный Бор» 2 642,23 тыс. рублей.

Средства по адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилого фонда на 2013-2017 годы» поступили в неполном объеме, в связи с поэтапной реализацией программы переселения на 2015г. и согласно фактическим выполненным объемам работ. Поселения, являясь участниками адресной программы, заключают муниципальные контракты с застройщиками. В контрактах предусматриваются авансовые и промежуточные платежи, которые осуществляются после предоставления застройщиком исполнительной документации. Остаток денежных средств объясняется не своевременным предоставлением застройщиками исполнительной документации.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** средства освоены на 96,4 %, сумма не освоенных средств составила 173,6 тыс. рублей. Не освоение обусловлено экономией средств, образовавшейся при проведении торгов в ходе реализации программы МП «Упорядочение и развитие объектов размещения и переработки твердых бытовых отходов и мест захоронения (городское кладбище) на территории Нерюнгринского района на 2012-2016 годы».

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** расходные обязательства исполнены в общей сумме 247 665,1 тыс. рублей или 94,5 %, что на 14 490,2 тыс. рублей меньше уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Нерюнгринского района составил 4,8%.

Анализ подразделов произведен в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код расходов | Наименование расходов | Уточненный план | Исполнено | Отклонение (гр.4- гр.3) | %  исп. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **262 155,3** | **247 665,1** | **-14 490,2** | **94,5** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 2 826,1 | 2 821,9 | -4,2 | 99,9 |
| 0103 | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 7 649,9 | 7 286,7 | -363,2 | 95,3 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 50 809,4 | 50 680,6 | -128,8 | 99,7 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 24 459,7 | 24 333,5 | -126,2 | 99,5 |
| 0111 | Резервные фонды | 5 575,2 | 0,0 | -5 575,2 | 0,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 170 835,0 | 162 542,4 | -8 292,6 | 95,1 |

По подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** исполнены расходы в размере 2 821,9 тыс. рублей, или 99,9 %. Отклонение в размере 4,2 тыс. рублей образовалось вследствие экономии средств и по причине сокращения количества служебных командировок и за счет регрессивной ставки.

По подразделу **0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** исполнены расходы согласно бюджетной росписи по смете расходов Нерюнгринского районного Совета депутатов в сумме 7 286,7 тыс. рублей. Отклонение образовалось вследствие экономии средств, в связи с сокращением количества служебных командировок – 1,8 тыс. рублей и экономии за счет регрессивной ставки – 308,73 тыс. рублей.

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** осуществлены расходы в размере 50 680,6 тыс. рублей или 99,7 %, что на 128,8 тыс. рублей меньше уточненного плана.

Экономия в размере 128,8 тыс. рублей обусловлена повышением эффективности использования бюджетных средств во исполнение постановления Нерюнгринской районной администрации от 21.01.2015 № 43 «О мерах по реализации решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год»» (далее Постановление от 21.01.2015 № 43), в том числе: сокращение количества служебных командировок; сокращение расходов на содержание имущества по причине списания; экономия при проведении торгов.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** расходы исполнены в сумме 24 333,5 тыс. рублей, или 99,5%.

По разделу **0111 «Резервные фонды»** уточненный объем резервного фонда на 2015 год составил 5 575,2 тыс. рублей. В целях финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в бюджете Нерюнгринского района сформирован резервный фонд органов местного самоуправления. Использование средств из резервного фонда в 2015 году производилось на основании постановления Нерюнгринской районной администрации от 08.08.2011 № 1588 «Об утверждении Порядка использования средств резервного фонда МО «Нерюнгринский район», статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и статьей 60 Устава муниципального образования «Нерюнгринский район».

Выделено ассигнований из резервного фонда в сумме 524,8 тыс. рублей, цель расходования - почетные грамоты, защита населения от чрезвычайных ситуаций. Выделенные ассигнования освоены в полном объеме освоены. По состоянию на 01.01.2016 года размер резервного фонда составил 5 575,2 тыс. рублей.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** фактические расходы составили 162 542,4 тыс. рублей или 95,1 %, что на 8 292,6 тыс. рублей меньше бюджетных назначений. Экономия образовалась в разрезе следующих главных распорядителей и получателей средств бюджета Нерюнгринского района, в том числе:

- Нерюнгринской районной администрацией не освоена сумма условно-утвержденных расходов в размере 5 091,2 тыс. рублей по причине отсутствия нормативно-правового акта об утверждении программы по приобретению жилья медицинским работникам.

-Комитетом земельных и имущественных отношений в рамках реализации МЦП «Управление муниципальной собственностью МО «Нерюнгринский район» не освоены уточненные бюджетные ассигнования в сумме 1 786,4 тыс. рублей. Основная причина невыполнения бюджетных назначений по расходам – это экономия, образовавшаяся при проведении торгов (техническая документация для МУП «Переработчик»), размер экономии составил 1 636,9 тыс. рублей. а также повышение эффективности расходов во исполнение Постановления от 21.01.2015 № 43.

Остальная экономия в размере 1 415,0 тыс. рублей образовалась по причине экономии средств, согласно Постановления от 21.01.2015 № 43, в том числе: сокращение межрайонных мероприятий; сокращение командировочных расходов.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты»**

По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты»** объем финансирования расходов составил **161 314,3** тыс. рублей, или **100,0%.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код расходов | Наименование расходов | Уточненный план | Исполнено | Отклонение | % исп |
| **1400** | **Межбюджетные трансферты общего характера** | **161 314,3** | **161 314,3** | **0,0** | **100** |
| 1401 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" | 133 819,0 | 133 819,0 | 0,0 | 100 |
| 1402 | Иные дотации | 12 807,6 | 12 807,6 | 0,0 | 100 |
| 1403 | Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 687,7 | 14 687,7 | 0,0 | 100 |

Удельный вес расходов на раздел «Межбюджетные трансферты» в общей структуре расходов бюджета составил 3,1%.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

По разделу **0400 *«Национальная экономика»*** расходные обязательства исполнены в общей сумме 121 572,4 тыс. рублей или 95,1 **%**, что на 6 235,9 тыс. рублей меньше уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Нерюнгринского района составил 2,4%.Анализ подразделов произведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код расходов | Наименование расходов | Уточненный план | Исполнено | Отклонение | % исп. |
| **0400** | **Национальная экономика** | **127 808,3** | **121 572,4** | **-6 235,9** | **95,1** |
| 0401 | Общеэкономические вопросы | 1 831,3 | 1 831,3 | 0,0 | 100,0 |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 47 314,4 | 47 314,4 | 0,0 | 100,0 |
| 0408 | Транспорт | 17 400,0 | 17 400,0 | 0,0 | 100,0 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 56 424,4 | 50 218,0 | -6 206,4 | 89,0 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 4 838,2 | 4 808,7 | -29,5 | 99,4 |

По подразделу **0401 «Общеэкономические вопросы»** расходные обязательства исполнены в сумме 1 831,3 тыс. рублей, или 100 %.

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** расходные обязательства исполнены в сумме 47 314,4 тыс. рублей, или 100 %.

По разделу **0408 «Транспорт»** расходные обязательства исполнены в сумме 17 400,00 тыс. рублей, или 100 %.

По разделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** неисполнение составило 6 206,4 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и улично-дорожной сети сельских поселений. Вся сумма неисполненных бюджетных назначений в размере 6 093,2 тыс. рублей образовалась по причине несвоевременного заключения ГП «Поселок Чульман» муниципального контракта на ремонт автомобильных дорог. Срок выполнения работ перенесен до июля 2016 года;

- экономия по муниципальной программе «Повышение безопасности дорожного движения на межселенных автодорогах Нерюнгринского района на 2012-2016 годы» в разрезе КОСГУ 226, услуги почтовой связи, что обусловлено выполнением Постановления от 21.01.2015 № 43.

По разделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** неисполнение составило 29,5 тыс. рублей. Причина неисполнения- невыполнение программных мероприятий: МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012- 2016 годы» в части управления земельными ресурсами.

**Раздел 0800 «Культура и кинематография»**

По разделу **0800 «Культура и кинематография»** прогноз расходов по данному подразделу составил 10 846,8 тыс. рублей, расходные обязательства исполнены в общей сумме 48 899,6 тыс. рублей, или 93,3 % от уточненных плановых назначений. Неисполнение составило 3 522,6 тыс. рублей, в том числе:

- 3 500,00 тыс. рублей выделено в соответствии с Постановлением Министерства архитектуры и строительного комплекса РС (Я) от 30.06.2015 № 211 Сельскому поселению "Иенгринский эвенкийский национальный наслег" Нерюнгринского района на строительство культурно-спортивного комплекса. В связи с тем, что сельским поселением не подготовлена техническая документация, данные средства не переведены;

- 22,6 тыс. рублей экономия по программе «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 гг.» (командировочные расходы).

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

По разделу **1000** «**Социальная политика»** объем исполнения составил 115 613,0 тыс. рублей, или 99,4 %, что меньше уточненного плана на 641,7 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Нерюнгринского района составил 2,2 %.Анализ подразделов произведен в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код расходов | Наименование расходов | Уточненный план | Исполнено | Отклонение | % исп |
| **1000** | **Социальная политика** | **116 254,7** | **115 613,0** | **-641,7** | **99,4** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 5 351,5 | 5 351,5 | 0,0 | 100,0 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 10 846,8 | 10 497,3 | -349,5 | 96,8 |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 93 369,2 | 93 229,2 | -140,0 | 99,9 |
| 1006 | Другие вопросы в области социальной политики | 6 687,2 | 6 535,0 | -152,2 | 97,7 |

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** расходы исполнены в сумме 5 351,5 тыс. рублей или 100,0% уточненного плана.

По подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»** с учетом внесенных изменений в бюджет муниципального образования в течении 2015 года, прогноз расходов по данному подразделу составил 10 846,8 тыс. рублей, исполнение 10 497,3 тыс. рублей или 96,8%, что на 349,5 тыс. рублей меньше уточненного плана. Вся сумма неосвоенных бюджетных ассигнований, это средства, предусмотренные на выплату льгот почетным гражданам, данная выплата носит заявительный характер. Сумма в бюджете предусматривается, но многие почетные граждане могут проживать за пределами города и не предоставлять заявления для выплаты.

По подразделу **1004 «Охрана семьи и детства»** расходы исполнены в сумме 93 229,2 тыс. рублей или 99,9 % к уточненному плану. Отклонение составило 140,0 тыс. рублей в том числе: 138,3 тыс. рублей остаток средств по приобретению жилья детям-сиротам, образовался в результате экономии при заключении муниципальных контрактов; 1,6 тыс. рублей экономия субвенций отделом опеки и попечительства (суточные, командировочные расходы).

По подразделу **1006 *«*Другие вопросы в области социальной политики»** расходы в 2015 году исполнены на 97,7% в сумме 6 535,0 тыс. рублей. Отклонение составило 152,2 тыс. рублей. Основная сумма отклонения по данному подразделу в размере 121,3 тыс. рублей - это не полное освоение средств, в рамках реализации МП «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2014 - 2016 годы», которое обусловлено отсутствием порядка оказания финансовой поддержки Социально-ориентированным некоммерческим организациям.

**Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»**

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** расходы по обязательствам бюджета Нерюнгринского района исполнены в сумме 62 884,7 тыс. рублей, или 100%.Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Нерюнгринского района составила 1,2%.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По разделу **0200 *«Национальная оборона»*** обязательства исполнены в общей сумме 2 330,5 тыс. рублей или 100 %.

**Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Исполнение по разделу **1300 «*Обслуживание государственного и муниципального долга»*** составило **89,0** **%**. Решением «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» с учетом изменений в бюджет установлен предельный объем муниципального внутреннего долга Нерюнгринского района на 2015 год в сумме 21 078,00 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Фактический объем муниципального долга, по состоянию на конец отчетного года составил 21 078,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга соответствует статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные о полученных муниципальным образованием «Нерюнгринский район» бюджетных кредитах приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кредитор / Бюджет, предоставивший ссуду (кредит) | №, дата Договора (соглашения) | Цель привлечения заимствования | Форма обеспечения | Остаток долга на 01.01.2015 | Остаток долга на 01.01.2016 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) | Договор от 25.12.2014 № 01-40 ДМО | Частичное покрытие дефицита местного бюджета МО «Нерюнгринский район» | Безакцептное списание со счета | 8 843,00 | 4 421,00 |
| Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) | Договор от 24.04.2015 № №1-43 ДМО | Частичное покрытие дефицита местного бюджета МО «Нерюнгринский район» | Безакцептное списание со счета | 0,00 | 16 657,00 |
| **ВСЕГО** | | | | **0,00** | **21 078,00** |

В соответствии с договором от 25.12.2014 № 1-40 ДМО «О предоставлении из государственного бюджета кредита муниципальному образованию «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия)» муниципальному образованию «Нерюнгринский район» **в целях частичного покрытия дефицита местного бюджета** предоставлен бюджетный кредит в сумме 8 843,00 тыс. рублей. Сумма процентов, начисленных за весь период пользования бюджетным кредитом, составит 272,07 тыс. рублей.

За 2015 год по договору от 25.12.2014 № 1-40 ДМО «О предоставлении из государственного бюджета кредита муниципальному образованию «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия)» муниципальным образованием Нерюнгринский район произведено гашение кредита, в том числе: сумма основного долга 4 421,00 тыс. рублей и сумма процентов за пользование кредитом в размере 136,16 тыс. рублей.

В соответствии с договором от 24.04.2015 № 1-43 ДМО «О предоставлении из государственного бюджета кредита муниципальному образованию «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия)» муниципальному образованию «Нерюнгринский район» **в целях частичного покрытия дефицита местного бюджета** предоставлен бюджетный кредит в сумме 16 657,00 тыс. рублей. Сумма процентов, начисленных за весь период пользования бюджетным кредитом, составит 688,41 тыс. рублей.

За 2015 год по договору от 24.04.2015 № 1-43 ДМО «О предоставлении из государственного бюджета кредита муниципальному образованию «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия)» муниципальным образованием Нерюнгринский район в 2015 году произведено гашение процентов за пользование кредитом в размере 237,19 тыс. рублей.

Результатом исполнения бюджета Нерюнгринского района за 2015 год является профицит в сумме 42 381,7 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата считает, необоснованным привлечение заемных средств на частичное покрытие дефицита, при фактически сложившемся профиците средств бюджета.

Далее проведен анализ информации, представленной в форме 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» за 2015 год. Контрольно-счетной палатой установлено, что по состоянию на 01.01.2015 года общая сумма предоставленных бюджетных кредитов составила 6 648,95 тыс. рублей, из них:

-бюджетные кредиты поселениям в сумме 3 000,00 тыс. рублей;

-сумма просроченной (сомнительной ко взысканию) задолженности составила 3 648,95 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 года общая сумма предоставленных бюджетных кредитов составила 948,17 тыс. рублей, из них: бюджетные кредиты поселениям в сумме 500,00 тыс. рублей; сумма просроченной (сомнительной ко взысканию) задолженности составила 448,17 тыс. рублей.

Данные о бюджетных кредитах, предоставленных поселениям, приведены в таблице:

тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид задолженности | Контрагент | дата предоставления | срок гашения | Остаток задолженности | |
| на начало | на конец |
| Бюджетный кредит | Городское поселение «Поселок Золотинка» Нерюнгринского района | 13.12.2012 | 25.12.2015 | 1 000,00 | 0,00 |
| Бюджетный кредит | Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района | 26.10.2012 | 30.10.2015 | 1 000,00 | 0,00 |
| Бюджетный кредит | Сельское поселение «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района | 25.12.2014 | 25.12.2016 | 1 000,00 | 500,00 |
| **Итого** | | | | **3 000,00** | **500,00** |

Как видно из данных, предоставленных в таблице, в 2015 году произведено частичное гашение кредитов на сумму 2 500,00 тыс. руб., в том числе:

- ГП «Поселок Хани» - 1 000,00 тыс. руб., проценты за пользование кредитом в сумме 10,68 тыс. рублей, перечислены в доход бюджета МО «Нерюнгринский район» в полном объеме;

- ГП «Поселок Золотинка» - 1 000,00 тыс. руб., проценты за пользование кредитом в сумме 14,18 тыс. рублей, перечислены в доход бюджета МО «Нерюнгринский район» в полном объеме;

- Сельское поселение "Иенгринский эвенкийский национальный наслег" Нерюнгринского района, - 500,00 тыс. рублей, проценты за пользование кредитом в сумме 18,90 тыс. рублей, перечислены в доход бюджета МО «Нерюнгринский район» в полном объеме.

Бюджетные кредиты, указанные выше, предоставлены поселениям на возвратной основе сроком на три года, с погашением согласно графику, ежегодно по 1 000,00 тыс. рублей, с платой за пользование кредитом в размере ¼ ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ, действующей на дату заключения кредитного договора.

Данные о предоставленных ранее бюджетных кредитах, срок погашения которых истек, в разрезе заемщиков приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид задолженности | Заемщик | договор | | срок погашения | остаток просроченной задолженности | |
| № | дата | на 01.01.2015 | на 01.01.2016 |
| Бюджетный кредит | МУП МО "Нерюнгринский район" "Иенгра" | 2 | 20.12.2004 | не указан | 300,0 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | МУП МО "Нерюнгринский район" "Иенгра" | 3 | 27.12.2004 | не указан | 412,69 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | ДП "Нерюнгринское" НКОХ "Сахабулт" | 13 | 31.10.2001 | не указан | 100,0 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | ДП "Нерюнгринское" НКОХ "Сахабулт" | 15 | 31.10.2001 | не указан | 18,25 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | МУП МО "Нерюнгринский район" "Иенгра" | 15/198сх | 27.08.2002 | не указан | 300,0 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | МУП МО "Нерюнгринский район" "Иенгра" | 18 | 28.03.2002 | не указан | 61,0 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | КХ "Лященко Сергей Петрович" | 31 | 24.12.2002 | не указан | 209,0 | 209,0 |
| Бюджетный кредит | ПО "Сайдыы" | 33 | 23.05.2002 | не указан | 275,07 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | ПО "Сайдыы" | 34 | 04.04.2001 | не указан | 378,57 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | ПО "Сайдыы" | 36 | 21.03.2002 | не указан | 186,0 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | КФХ "Фармер" | 36 | 30.07.2008 | не указан | 304,17 | 239,17 |
| Бюджетный кредит | ПО "Сайдыы" | 37 | 04.04.2001 | не указан | 12,33 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | ПО "Сайдыы" | 38 | 23.03.2002 | не указан | 250,0 | 0,0 |
| Бюджетный кредит | КФХ "Фармер" | 40 | 28.02.2009 | не указан | 841,87 | 0,0 |
| **Итого** | |  |  |  | **3 648,95** | **448,17** |

Уменьшение суммы задолженности перед бюджетом Нерюнгринского района по бюджетным кредитам за 2015 год составило 3 200,78 тыс. рублей, из них: 3 135,77 тыс. рублей произведено списание задолженности по кредитам и 65,0 тыс. рублей возврат ранее выданного кредита.

Списание задолженности по кредитам произведено на основании решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2016 № 5-26 в 2015 году в разрезе следующих заемщиков:

1. Чульманское поселковое потребительское общество «Сайдыы» в сумме 1 101,96 тыс. рублей. Задолженность списана в связи с ликвидацией предприятия и исключения из ЕГРЮЛ.

2. Крестьянско-фермерское хозяйство «Фармер» в сумме 841,87 тыс. рублей. Задолженность списана в связи с ликвидацией предприятия и исключения из ЕГРЮЛ.

3. ДП «Нерюнгринское» НКОХ «Сахабулт» в сумме 118,25 тыс. рублей. Задолженность списана в связи с ликвидацией предприятия и исключения из ЕГРЮЛ.

4. МУП «Иенгра» МО «Нерюнгринский район» в сумме 1 073,69 тыс. рублей. Задолженность списана в связи с истечением срока исковой давности.

По некоторым кредитным договорам имеются соглашения о реструктуризации задолженности с графиком гашения, однако заемщиками задолженность не погашается или погашается в нарушение графика платежей.

Не смотря на задолженность по бюджетным кредитам в рамках муниципальной целевой программы « Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2012-2016 годы» в 2016 году проведено субсидирование ИП Волкова А.В. (Глава КФХ «Фармер»-Волков Владимир Александрович) , общая сумма субсидии составила 1 036,49 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета РС (Я) 720,35 тыс. рублей; за счет средств бюджета Нерюнгринского района 316,14 тыс. рублей. Данный факт свидетельствует о том, что претензионная работа по взысканию и возврату бюджетных кредитов, ведется не должным образом.

**5.1. Экономическая структура расходов бюджета Нерюнгринского района за 2015 год**

Экономическая структура расходов бюджета Нерюнгринского района за 2015 год в разрезе КОСГУ (классификация операций сектора государственного управления) приведена в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КОСГУ** | **Наименование расходов** | **Уточненный план** | **Кассовое исполнение** | **Удельный вес, %** | **% исп** |
| **Итого** | | **5 752 463,1** | **5 148 965,9** | **100,0** | **90** |
| **210** | **Оплата труда и начисления** | **306 109,7** | **305 038,4** | **5,9** | **100** |
| 211 | Оплата труда | 229 182,8 | 228 977,3 | 4,4 | 100 |
| 212 | Прочие выплаты | 9 446,8 | 8 957,2 | 0,2 | 95 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 67 480,1 | 67 103,9 | 1,3 | 99 |
| **220** | **Приобретение услуг** | **97 452,4** | **96 207,8** | **1,9** | **99** |
| 221 | Услуги связи | 5 162,8 | 5 046,3 | 0,1 | 98 |
| 222 | Транспортные услуги | 8 936,8 | 8 725,7 | 0,2 | 98 |
| 223 | Коммунальные услуги | 12 469,1 | 12 340,6 | 0,2 | 99 |
| 224 | Арендная плата | 472,7 | 472,7 | 0,0 | 100 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 34 628,5 | 34 536,0 | 0,7 | 100 |
| 226 | Прочие работы, услуги | 35 782,5 | 35 086,5 | 0,7 | 98 |
| **231** | **Обслуживание внутренних долговых обязательств** | **419,6** | **373,4** | 0,0 | **89** |
| **240** | **Безвозмездные перечисления организациям** | **2 567 201,3** | **2 567 110,9** | **49,9** | **100** |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 2 527 406,8 | 2 527 405,4 | 49,1 | 100 |
| 242 | Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций | 39 794,5 | 39 705,5 | 0,8 | 100 |
| **251** | **Перечисления другим бюджетам бюджетной системы** | **2 358 452,3** | **1 920 630,3** | **37,3** | **81** |
| **262** | **Пособия по соц.помощи населению** | **83 002,9** | **82 652,2** | **1,6** | **100** |
| **263** | **Пенсии, пособия** | **5 351,5** | **5 351,5** | **0,1** | **100** |
| **290** | **Прочие расходы** | **23 192,3** | **11 453,5** | **0,2** | **49** |
| **310** | **Увеличение стоимости основных средств** | **280 047,4** | **129 986,2** | **2,5** | **46** |
| **340** | **Увеличение стоимости материальных запасов** | **23 266,8** | **23 260,6** | **0,5** | **100** |
| **530** | **Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале** | **7 967,0** | **6 901,0** | **0,1** | **87** |

Значительный удельный вес в структуре расходов по статье 240 **«**Безвозмездные перечисления организациям» - 49,9% обусловлен предоставлением субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям в сумме 2 506 695,5 тыс. рублей, также по данной статье отражаются расходы по субсидии на господдержку сельхозпроизводителей, субсидии на транспортное обслуживание населения (межселенные перевозки), субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства .

В разрезе КОСГУ 251 **«**Перечисления другим бюджетам бюджетной системы» (межбюджетные трансферты) отражаются средства:

- Районного фонда финансовой поддержки поселений в сумме 146 626,6 тыс.руб. (дотации на сбалансированность бюджетов поселений, на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений).

- Районного фонда софинансирования в сумме 1 738 024,5 тыс. руб. (Субсидия на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ и государственного бюджета Республики Саха (Якутия), на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на организацию мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, на ремонт автомобильных дорог общего пользования, на реализацию работ, предусмотренных трехлетними планами благоустройства с.Иенгра, на содействие во внедрении материалов, оборудования, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, на софинансирование расходных обязательств в связи с повышением оплаты труда и доведением до МРОТ, на софинансирование расходных обязательств по реализации плана мероприятий комплексного развития муниципального образования на 2013-2015 годы ).

- Районного фонда компенсаций в сумме 2 365,5 тыс. рублей (субвенции на исполнение государственных полномочий по регистрации актов гражданского состояния и ведение воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты).

- Иных межбюджетных трансфертов в сумме 33 613,6 тыс. руб. (Иные МБТ по возврату в местные бюджеты поступивших средств от денежных взысканий (штрафов) по административным нарушениям, на капитальный ремонт МКД, в связи с проведением мероприятий общереспубликанского значения, на погашение кредиторской задолженности МУП ЖКХ поселений, компенсационные выплаты гражданам, утратившим жилье п.Чульман, на присуждение Гранта Президента РС(Я) сельскому поселению для поддержки многофункционального культурного комплекса).

**6. Источники финансирования дефицита бюджета**

Превышение расходов над доходами, согласно уточненному бюджету Нерюнгринского района на 2015 год, планировалось в сумме 21 354,0 тыс. рублей, фактически при исполнении бюджета образовался профицит на сумму 42 831,7 тыс. рублей.

Анализ источников покрытия дефицита бюджета Нерюнгринского района за 2015 год

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование источников покрытия дефицита бюджета** | **Сумма, утвержденная при уточнении бюджета** | **Фактическое исполнение** | **Примечание** |
| Всего источники покрытия дефицита бюджета, в т.ч. | 21 354,0 | -42 831,70 |  |
| Изменение остатков средств на счетах | 6 554,00 | -57 631,70 |  |
| Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 16 657,0 | 16 657,00 | Постановление НРА от 23.04.2015 №799,предоставление межбюджетных трансфертов п.Хани, п.Золотинка и с.Иенгра для погашения задолженности МУПов в поселениях |
| Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -4 422,00 | -4 422,00 | Погашение кредита, выданного в 2014 году на погашение задолженности МУПов в поселениях, согласно договора с МФ РС(Я) от 24.04.15 №1-43 ДМО |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам в валюте Российской Федерации | 65,00 | 65,00 | Возврат кредитов, выданных ранее физическим лицам на индивидуальное жилищное строительство из РС(Я) |
| Возврат бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 2 500,00 | 2 500,00 | Погашение кредитов, ранее выданных бюджетам поселений «Поселок Хани», «Поселок Золотинка» и «Иенгринский национальный наслег» |

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ дефицит бюджета МО «Нерюнгринский район» не превышает 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**7. Анализ использования субсидий муниципальными бюджетными учреждениями**

По информации Управления экономического развития и муниципального заказа согласно постановлению Нерюнгринской районной администрации от 09.07.2012 №1262, сводный отчет об исполнении муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг в МО «Нерюнгринский район» будем размещен на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район» после 10.05.2016 г. На период написания заключения по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год данные о субсидиях, отсутствуют.

Анализ использования субсидий, выделенных муниципальным бюджетным учреждениям муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год приведен в таблице в части субсидий на иные цели:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утвержденный план** (с учетом остатков прошлых лет) | **Исполнение** | **% исполнения** |
| **Субсидии на иные цели, в том числе:** | **217 951,0** | **205 367,8** | **94,2** |
| Субсидии муниципальным учреждениям на возмещение расходов, связанных с проездом в отпуск и выездом из РКС | 41 459,2 | 41 056,5 | 99,0 |
| Субсидии муниципальным учреждениям на расходы по уплате налогов | 47 611,4 | 47 611,4 | 100,0 |
| Субсидии муниципальным учреждениям на текущий и капитальный ремонт за счет средств местного бюджета | 31 153,3 | 28 534,4 | 91,6 |
| Субсидии муниципальным учреждениям на приобретение оборудования за счет средств местного бюджета | 6 287,5 | 6 285,5 | 99,9 |
| Субсидии муниципальным учреждениям на мероприятия по целевым программам за счет средств местного бюджета | 7 113,9 | 7 082,7 | 99,6 |
| Субсидии муниципальным учреждениям на предоставление льгот работникам на коммунальные услуги за счет средств РС (Я) | 4 012,8 | 3 347,7 | 83,4 |
| Субсидии муниципальным учреждениям на организацию летнего отдыха за счет средств РС (Я) | 5 416,7 | 5 416,7 | 100,0 |
| Субсидия на культ - массовые, спортивные и другие мероприятия за счет средств местного бюджета | 2 773,6 | 2 773,2 | 99,9 |
| Субсидии на укрепление баз лагерей муниципальных образований за счет РС (Я) | 500,0 | 500,0 | 100,0 |
| Расходы на гранты для общеобразовательных учреждений | 1000,0 | 0,00 | 0,0 |
| Субсидии библиотекам на иные цели за счет МБТ на осуществление полномочий поселений | 12 382,3 | 12 382,3 | 100,0 |
| Субсидии на организацию отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации за счет средств РС (Я) | 11 011,4 | 11 007,5 | 99,9 |
| Субсидии муниципальным учреждениям на повышение оплаты труда работников в за счет средств РС (Я) | 6 958,9 | 6 958,9 | 100,0 |
| Субсидии на комплектование книжных фондов для библиотек за счет РС (Я) | 5,5 | 5,5 | 100,0 |
| Субсидии на выплату денежного поощрения сельским учреждениям культуры за счет средств федерального бюджета | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Субсидии на развитие МТБ учреждений культуры за счет средств РС (Я) (приобретение музыкальных инструментов для ДМШ) | 34,6 | 34,6 | 100,0 |
| Субсидии на комплектацию удешевления школьного питания за счет средств местного бюджета | 28 361,5 | 25 487,5 | 89,9 |
| Благотворительная помощь на укрепление МТБ учреждений образований | 9 550,0 | 5 003,6 | 52,4 |
| Субсидии на компенсационные выплаты на питание обучающихся из малоимущих многодетных семей общеобразовательных организаций за счет РС (Я) | 2 218,4 | 1 779,9 | 80,2 |

Как видно из таблицы утвержденный план по субсидиям на иные цели на 2015 год составил 217 951,0 тыс. рублей, исполнение 205 367,8 тыс. рублей. Субсидии на иные цели за 2015 год выполнены на 94,2 %. Невыполнение утвержденного плана по субсидиям, выделенным муниципальным учреждениям на иные цели составило 12 583,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Нерюнгринского района за 2015 год низкое освоение средств по субсидии на предоставление льгот педагогическим работникам на коммунальные услуги, расходы на гранты для общеобразовательных учреждений связано с поздним поступлением средств из госбюджета РС (Я)(31.12.2015г.)

**8. Сведения по муниципальным контрактам, заключенным в 2015 году**

В 2015 году на официальном общероссийском сайте было размещено 375 извещений по торгам с начальной (максимальной) ценой контракта на сумму 133 974,80 тыс. руб., по итогам проведенных торгов заключены муниципальные контракты 99 151,50 тыс. руб., экономия составила 34 823,30 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование торгов** | **Количество** | **Начальная (максимальная) цена контракта**  **(тыс. руб.)** | **Сумма по заключенным контрактам**  **(тыс. руб.)** | **Экономия**  **(тыс. руб.)** |
| Аукцион | 311 | 126 195,10 | 91 760,00 | 34 435,10 |
| Конкурс | 3 | 2 041,80 | 1 920,10 | 121,70 |
| Конкурс с ограниченным участием | 0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Запрос котировок | 61 | 5 737,90 | 5 471,40 | 266,50 |
| Запрос предложений | 0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Итого** | **375** | **133 974,80** | **99 151,50** | **34 823,30** |

**9. Анализ реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год**

В 2015 году в соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса РФ финансировалось 17 муниципальных программ, в том числе:

1. Обеспечение жильем молодых семей Нерюнгринского района на 2012-2016 годы;

2. Повышение безопасности дорожного движения на межселенных автодорогах Нерюнгринского района на 2012-2016 годы;

3. Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2012 - 2016 годы;

4. Социально - культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы;

5. Развитие архивного дела в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2012 -2016 годы;

6. Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012 - 2016 годы;

7. Упорядочение и развитие объектов размещения и переработки твердых бытовых, промышленных отходов и мест захоронения (городское кладбище) на территории Нерюнгринского района на 2012-2016 годы;

8. Защита населения и территории Нерюнгринского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2012-2016 годы;

9. Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2012-2016 годы;

10. Социокультурная модель системы образования Нерюнгринского района на 2012-2016 годы;

11. Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании "Нерюнгринский район" на 2012-2016 годы;

12. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2012-2016 годы;

13. Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2013-2017 годы и на период до 2020 года;

14. Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012-2016 годы;

15. Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2012 – 2016 годы;

16. Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2012-2016 годы;

17. Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2014-2016 годы.

На реализацию программных мероприятий запланировано выделение денежных средств, в сумме 2 927 417,20 тыс. рублей. Фактически освоено денежных средств, в сумме 2 921 321,50 тыс. рублей, в том числе по источникам:

* из Федерального бюджета - 3 172,30 тыс. рублей или 0,10 % от общей суммы финансирования;
* из Республиканского бюджета - 1 747 716,50 тыс. рублей или 59,80 % от общей суммы финансирования;
* из бюджета Нерюнгринского района - 1 040 728,70 тыс. рублей или 35,60 % от общей суммы финансирования;
* из внебюджетных источников - 129 704,00 тыс. рублей или 4,40 % от общей суммы финансирования.

Всего в 2015 году выделено лимитов из муниципального бюджета **2 935 203,2** тыс. рублей. Общая сумма освоенных средств местного бюджета по программам в отчетном периоде составляет **1 040 728,7** тыс. рублей или **99,7** %.

1. Обеспечение жильем молодых семей Нерюнгринского района

на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 28.02.2012 № 346.

Цель программы: Муниципальная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий.

В отчетном году программа реализовывалась за счет средств федерального бюджета, государственного бюджета РС (Я) и местного бюджета Нерюнгринского района. Кроме того, привлечены собственные и заемные средства молодых семей.

В 2015 году запланировано обеспечить социальными выплатами **7** молодых семей. Фактически социальные выплаты в отчетном году предоставлены 7 молодым семьям, общий объем финансирования на которые составил 9 094,4 тыс. рублей, из них: федеральные средства – 2 136,2 тыс. рублей; средства государственного бюджета РС (Я) – 1 124,1 тыс. рублей; средства местного бюджета – 2 048,3 тыс. рублей (без учета внебюджетных источников).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Всего финансовых средств | в том числе по источникам финансирования  ( тыс. руб.) | | | | |  |  |
| ФБ | РБ | МБ | ВБ | Исполнение программы (%) | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **6** | | |
|  | План  (7 молодых семей) | 15 135,4 | 2 136,2 | 1 124,1 | 2 048,3 | 9 826,8 | 60,1 | | |
|  | Факт  (7 молодых семей) | 9 094,4 | 2 136,2 | 1 124,1 | 2 048,3 | 3 785,8 | 100 | | |

В 2015 году в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» реализованы мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», связанные с предоставлением молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья.

Исполнение целевых индикаторов программы в 2015 году достигнуто, все 7 молодых семей, из утвержденного списка на 2015 год получили социальную выплату и приобрели жилые помещения.

Всего на 2015 год запланировано финансирование в сумме **15 135,4** тыс. рублей, в том числе из бюджета Нерюнгринского района 2 048,3 тыс. рублей.

Поступило денежных средств на реализацию программы **9 094,4** тыс. рублей, в том числе из бюджета Нерюнгринского района 2 048,3 тыс. рублей.

Фактически освоено в отчетном году **9 094,4** тыс. рублей, в том числе из бюджета Нерюнгринского района – 2 048,3 тыс. рублей.

Поступление денежных средств из **бюджетов других уровней** составило **3 260,3** тыс. рублей, освоено – **3 260,3** тыс. рублей.

Фактическое исполнение программы составило 60,10 %, в том числе за счет средств местного бюджета 100**%**.

Следует отметить, что из внебюджетных источников было запланировано поступление **9 826,8** тыс. рублей, исполнено **3 785,8** тыс. рублей, что составляет 38,5 % от планируемых поступлений.

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрацией от 23 октября 2015 № 1794.

2. Повышение безопасности дорожного движения на межселенных автодорогах Нерюнгринского района на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 18.04.2012 № 747. Основной целью программы является обеспечение охраны жизни, здоровья граждан, их имущества, гарантии их законных прав и интересов на безопасные условия движения на межселенных автодорогах.

Финансирование программы предусмотрено за счет средств республиканского и местного бюджета. Реализация программных мероприятий в 2015 году осуществлялась за счет средств республиканского и местного бюджета.

На 2015 год запланировано финансирование в сумме **21 424,4** тыс. рублей, поступило денежных средств на реализацию программы **21 424,4** тыс. рублей, фактически освоено в отчетном году **21 311,20** тыс. рублей.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **План** | **Факт** | **Отклонение** | **Причины не освоения финансовых средств** |
| **Направление № 1 Развитие и улучшение качества межселенных дорог** | **18 373,10** | **18 373,10** | **0,00** |  |
| Мероприятие № 1 Ремонт, капи­тальный ремонт и реконструкция межселенных дорог | 10 596,90 | 10 596,90 | 0,00 |  |
| Мероприятие № 2 Обеспечение безопасных условий движения на межселенных автодорогах | 7 441,20 | 7 441,20 | 0,00 |  |
| Мероприятие № 3 Осуществление технического надзора за ремонтом и содержанием межселенных ав­томобильных дорог | 335,00 | 335,00 | 0,00 |  |
| **Направление № 2 Безопасность дорожного движения** | **2 071,30** | **1 958,10** | **113,20** |  |
| Мероприятие № 1 Профилактиче­ские мероприятия, направленные на обеспечение безопасности до­рожного движения и снижения количества дорожно- транспортных происшествий и тяжести их последствий | 59,90 | 59,90 | 0,00 |  |
| Мероприятие № 2 Приобретение и распространение наглядной аги­тации по безопасности дорожного движения для различной катего­рии участников дорожного дви­жения | 19,20 | 19,20 | 0,00 |  |
| Мероприятие № 3 Внедрение и обеспечение функционирования автоматизированных систем фотовидеофиксации нарушений ПДД | 1 992,20 | 1 879,00 | 113,20 | Остаток средств на конец года в связи с отсутствием постановлений об административных правонарушениях |
| **Направление № 3 Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильных дорог** | **980,00** | **980,00** | **0,00** |  |
| **Итого** | **21 424,40** | **21 311,20** | **113,20** |  |

Фактическое исполнение программы составило 21 311,20 тыс. рублей, или 99 %.

Исполнение целевых индикаторов по Программе в соответствии с отчетом, предоставленным Управлением экономического развития и муниципального заказа за 2015 год составило:

- «Снижение доли происшествий, совершенствованию которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий в общем количестве дорожно-транспортных происшествий» составило 176 %;

- «Увеличение протяженности межселенных автомобильных дорог, отремонтированных в отчетном году, в общей протяженности межселенных дорог» составило 70 %;

- «Снижение количества погибших в результате дорожно-транспортных происшествий» - 0 %;

- «Снижение количества пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий» - 78 %.

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 13.02.2015 № 211, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.08.2015 № 1425 и Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 30.10.2015 № 1855.

3. Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 01.06.2012 года № 1065. Основной целью Программы является проведение единой государственной политики в области борьбы с преступностью, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, стабилизация криминальной обстановки в районе.

В 2015 году на мероприятия «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе» было заложено финансирование в размере **536,20** тыс. рублей из средств муниципального бюджета.

1. Для реализации мероприятий задачи №1 «Обеспечение правопорядка на улицах и других общественных местах» из средств местного бюджета профинансировано 60,00 тыс. рублей. Фактически освоены средства в сумме 60,00 тыс. рублей.

2. На реализацию задачи №2 «Профилактика правонарушений, работа с несовершеннолетними и категорией лиц, склонных к антиобщественному образу жизни, снижение подростковой, бытовой и рецидивной преступности» предусмотрена сумма в размере 326,20 тыс. рублей. Фактически освоены денежные средства в размере 326,20 тыс. рублей.

3. На решение задачи № 3 «Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов» запланированы денежные средства в размере 150,00 тыс. рублей. Фактически освоены денежные средства в размере 139,40 тыс. рублей. Остаток денежных средств составил 10,60 тыс. рублей.

На 01 января 2016 года на реализацию программных мероприятий «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе» освоены денежные средства в размере 525,60 тыс. рублей (98 %). Остаток составляет 10,60 тыс. рублей (2 %). Причина не полного освоения: экономия по итогам проведения электронного аукциона на поставку оргтехники.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Снижение уровня преступности» - 82,6 %;

- «Снижение уровня тяжких и особо тяжких преступлений» - 67,6%;

- «Снижение доли преступности несовершеннолетних» - 187,1 %;

- «Снижение преступлений, совершаемых в общественных местах» - 207,1 %;

- «Снижение уличной преступности» - 187,5 %;

- «Повышение уровня раскрытия и расследования преступлений» - 98,6 %;

- «Укрепление доверия населения к правоохранительным органам» - 63,5 %;

- «Доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц» - 74,1 %;

- «Степень доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления» - 17,4 %;

- «Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии, у которых составляет не менее 3 лет, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию» - 81,8 %.

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 21.09.2015 № 1573.

4. Социально-культурная деятельность учреждений культуры

Нерюнгринского района на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 03.08.2012 № 1482. Основная цель Программы - развитие культурного и духовного потенциала Нерюнгринского района.

В отчетном году программа реализовывалась за счет средств федерального бюджета, государственного бюджета РС (Я) и местного бюджета Нерюнгринского района. Кроме того, для реализации Программы привлечены внебюджетные источники.

Согласно программным мероприятиям на 2015 год запланировано выделение денежных средств, в сумме **192 099,90**  тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 184 958,20 тыс. рублей.

Фактически поступило денежных средств на реализацию программных мероприятий **192 070,3** тыс. рублей, в том числе из бюджета района 184 958,20 тыс. рублей.

Исполнено при реализации программных мероприятий **192 028,60** тыс. рублей, в том числе из бюджета района 184 930,50тыс. рублей.

Средства, выделенные на реализацию программных мероприятий, исполнены на 100%.

В 2015 году музыкальные школы приобрели музыкальные инструменты, в количестве 24 шт., большой комплект для ВИА и ряд классических инструментов, а также интерактивную доску, были выделены МКиДР РС (Я) для ДМХШ «Соловушка» в связи с Победой школы на Республиканском и Всероссийском конкурсе на лучшую школу искусств, и баян для ДШИ п. Хани за успешную реализацию проекта «Музыка для всех» по итогам 2015 года.

На капитальный и текущий ремонт учреждений культуры, финансируемых из бюджета Муниципального образования «Нерюнгринский район» было выделено всего **9 683,8 тыс. рублей**:

- выполнено ограждение территорий школ;

- утеплены чердачные помещения;

- заменены двери, окна;

- отработаны мероприятия по предписаниям надзорных органов: **6 600,0 тыс. рублей** - на капитальные ремонты, **2 54,0 тыс. рублей** - на мероприятия программы энерго-ресурсосбережения, **549,0 тыс. рублей** – на текущие мероприятия по подготовке к зиме, и на противопожарные мероприятия, **629,8 тыс. рублей** - на мероприятия по охране труда.

За 2015 год учреждения дополнительного образования детские школы искусств организовали и приняли участие в 68 конкурсах различных уровней от районных до международных, было выделено **3870,9 тыс. рублей** и смогли достичь высоких результатов - 236 призовых мест. Специалисты учреждений культуры (ДМШ, ДШИ, НЦБС) имели возможность повысить свой профессиональный уровень, прослушав курсы повышения квалификации - 42 чел.

Внебюджетная деятельность учреждений культуры от оказания платных услуг и добровольные родительские пожертвования за 2015 год принесла доход в сумме **6 138,8** тыс. рублей при плане **6172,4** тыс. рублей – выполнение 99,5%

На подготовку и проведение культурно-массовых мероприятий в 2015 году было выделено **3657,4 тыс. рублей.**

На подготовку и проведение праздника «Ысыах» было израсходовано **471,6 тыс. рублей**.

По традиции после Ысыаха, свой национальный праздник День оленевода «Уктывун» отмечает эвенкийский народ в Иенгринском национальном эвенкийском наслеге, в котором принимает участие и МКУ УКиИ (**25,0 тыс. рублей**). Ежегодно специалистами учреждений культуры организуется досуг детей в летний период: День защиты детей проходит на трех площадках в городе и во всех поселениях района, непосредственно АКБ МКУ УКиИ проводит свой блок на площади перед Храмом с играми, конкурсами, художественными номерами **(22,4 тыс. рублей).** Отметили юбилейные мероприятия учреждения культуры: 35 лет ДШИ п. Серебряный Бор, 75 лет библиотеке п. Чульман, 25 лет ДК «Якутия» п. Серебряный Бор и 35 лет НЦБС **(29,9 тыс. рублей)**.

Исполнение целевых индикаторов по Программе за 2015 год составило:

- «Доля новых поступлений в библиотечные фонды» – 152,9%;

- «Доля населения, пользующаяся библиотечным обслуживанием, в общей численности населения» – 156,5%;

- «Доля специалистов библиотек, повысивших профессиональный уровень, в общей численности специалистов библиотек района» – 33,4%;

- «Доля населения, участвующего в мероприятиях Культурно­-этнографического центра, направленных на обогащение духовного и творческого потенциала, в общей численности населения города» – 78,6%;

- «Доля педагогов дополнительного образования детей, принявших участие в работе Нерюнгринского кустового методического объединения, в общей численности педагогов дополнительного образования детей» – 65,2%;

- «Количество изданных дайджестов, брошюр» – 125%;

- «Увеличение числа посещений культурно-массовыми мероприятиями» – 82,7%;

- «Доля педагогов дополнительного образования детей, повысивших профессиональный уровень, в общей численности педагогов» – 61,3%;

- «Доля учащихся, участвующих в Международных, Российских, Региональных и Республиканских конкурсах, фестивалях, в общей численности учащихся учреждений дополнительного образования детей» – 115,6%;

- «Доля обновлений материально-технической базы» – 176,2%;

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 18.03.2015 № 604, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 22.07.2015 № 1242.

5. Развитие архивного дела в муниципальном образовании

«Нерюнгринский район» на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 09.10.2012 года № 2009.

Цель Программы: сохранение и пополнение Архивного фонда муниципального образования "Нерюнгринский район".

В 2015 году запланировано освоение денежных средств, в сумме 9 420,4 тыс. рублей, в том числе за счет: республиканского бюджета 2 267,5 тыс. рублей; местного бюджета – 5 052,5 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 2 100,4 тыс. рублей.

Фактически поступило средств, на реализацию программных мероприятий в сумме 9 413,80 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета 2 267,5 тыс. рублей; за счет средств местного бюджета 5 052,5 тыс. рублей; за счет внебюджетных источников 2 093,8 тыс. рублей.

Исполнено средств при реализации программных мероприятий в сумме 9 370,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета 2 267,5 тыс. рублей; за счет средств местного бюджета 5 052,5 тыс. рублей; за счет внебюджетных источников 2 050,3 тыс. рублей. Общий процент исполнения программных мероприятий составил 99,5 %. Основные показатели программы выполнены полностью.

Архивным учреждением за отчётный период проводился комплекс мероприятий по обеспечению дальнейшего развития архивного дела в Нерюнгринском районе. Решались задачи обеспечения сохранности и оптимизации условий хранения, учёта архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве; обеспечения комплектования архива; удовлетворения потребностей всех категорий пользователей в услугах муниципального архива; реализация прав граждан на получение и использование информации, содержащейся в архивных документах; создание качественно новой системы информационного обслуживания в архиве, способной обеспечить гражданам быстрый, полный и свободный доступ к информации; внедрения в практику работы муниципального архива и организаций – источников его комплектования «Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях», утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526.

**В сфере обеспечения сохранности и государственного учета:** В учреждении по состоянию на 31.12.2015 года условия хранения архивных документов соответствуют нормативным требованиям в полном объеме: учреждение занимает реконструированное в соответствии с проектно-сметной документацией помещение, предназначенное для размещения 100 тысяч единиц хранения архивных документов, полностью оснащенное современной охранно-пожарной системой, системой приточно-вытяжной вентиляции, системой видеонаблюдения. В хранилищах установлены дополнительные модули порошкового пожаротушения. Разработана и введена в действие Инструкция о порядке работы МБУ «Муниципальный архив Нерюнгринского района» при чрезвычайных ситуациях. Все хранилища оснащены необходимыми первичными средствами для эвакуации документов в случае ЧС.

За 2015 год проведена большая работа по обеспечению сохранности архивных документов путем их картонирования. Учреждением за отчетный период было закартонированно 5285 единиц хранения. Доля закартонированных документов от общего объема хранимых документов составляет 100%.

**В сфере комплектования:** Учреждением в 2015 году работа по уточнению списка предприятий - источников комплектования муниципального архива не проводилась, работа по уточнению списка предприятий предусмотрена в плане на 2016 год.

В 2015 году утверждено на ЭПК Департамента по архивному делу РС (Я) **2931** единица постоянного хранения, в том числе: постоянного хранения – 573 единицы хранения; по личному составу – 2332 единицы хранения; видеодокументы – 26 единиц хранения.

На государственное хранение поступили документы в количестве **2745** единиц хранения, в том числе: постоянного срока хранения – 573 единиц хранения; по личному составу – 2146 единиц хранения; видеодокументы- 26 единиц хранения.

Учреждением продолжается работа с частными лицами по передаче на государственное хранение документов, носящих историческое и культурное наследие.

**В сфере использования архивных документов:** С Государственным учреждением Управление Пенсионного фонда РФ в Нерюнгринском улусе Республики Саха (Якутия) 25 июля 2011 года подписано Соглашение «Об информационном взаимодействии», предметом которого является обмен информацией социально-правового характера, необходимой для реализации гражданами своих пенсионных прав. Документооборот осуществляется в электронной форме с функциями шифрования и применением ЭЦП. По состоянию на 01 января 2016 года в рамках электронного документооборота с ГУ УПФ в Нерюнгринском районе поступило 941 запрос социально-правового характера.

За отчетный период читальный зал Муниципального архива посетило 19 исследователей по различным вопросам наведения архивной информации, количество фактических посещений составило всего – 24. Для работы в читальном зале всего выдано 109 дел, 4 документа выдано во временное пользование.

**В сфере правового, организационного, научно-методического и информационного обеспечения:** Для информирования населения и популяризации архивных документов за отчетный период подготовлено и опубликовано в периодической печати 3 статьи, проведено две выставки с 27.04.2015 г. по 11.05.2015 г., с 12.10.2015 г. по 12.11.2015 г., одна экскурсия.

**В сфере исполнения запросов социально-правового характера:** За отчетный период в МБУ «Муниципальный архив Нерюнгринского района» поступило 5435 запросов, исполнено 5323, из них 126 тематических, 308 из-за рубежа. 112 не исполненных запросов - срок исполнения которых не истек. Архивисты муниципального архива ведут прием граждан. В 2015 году проведено 1543 устных консультаций гражданам о месте нахождения документов предприятий и организаций, дислоцировавшихся в разные годы на территории Нерюнгринского района.

**По вопросу внедрения информационно-коммуникационных технологий:** В учреждении широко применяется ПК «Учет обращений граждан», сетевая версия, которая позволяет всем сотрудникам учреждения своевременно получать сведения о поступивших запросах и, так же, со своей стороны своевременно вносить сведения об их исполнении. Кроме того, данный программный комплекс позволяет незамедлительно получать информацию и давать консультации обратившимся гражданам за состоянием и исполнением их обращений.

В текущем году Муниципальным архивом продолжена работа по заполнению Программного комплекса «Учет предприятий – источников комплектования». В едином информационном массиве заведены все необходимые сведения о предприятиях – источниках комплектования архива, о находящихся на ведомственном хранении фондах, их состоянии, а так же состоянии самих ведомственных архивов.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Количество принятых на государственное хранение документов» - 179,7 %;

- «Количество документов, внесённых в базу данных «Архивный фонд» – 100 %;

- «Количество исполненных запросов социально-правового характера» - 107,5 %;

- «Число учреждений - источников комплектования архива, внесенных в базу данных» - 0 %;

- «Количество сотрудников, прошедших подготовку, (переподготовку) в области архивного дела» - 0 %.

Выполнение индикатора программы на 179,7 % связано с незапланированной сдачей документов ликвидированных предприятий (ОАО «НАТП», индивидуальных предпринимателей).

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 10.03.2015 № 553, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 13.07.2015 № 1191.

6. Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 19.10.2012 года № 2120. Основная цель программы - повышение качества управления муниципальной собственностью, обеспечивающее в необходимых размерах реализацию муниципальных полномочий в соответствии с законодательством.

На 2015 год по программе за счет средств местного бюджета запланировано мероприятий на общую сумму **34 772,0** тыс. рублей, из них на управление программой - 7 818,5 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по управлению муниципальной собственностью – 24 723,4 тыс. рублей, в том числе 12 314,9 тыс. рублей на обеспечение деятельности подведомственных учреждений, на управление земельными ресурсами – 2 230,1 тыс. рублей, за счет других источников финансирования мероприятия не планировались. Фактическое исполнение программы составило **32 956,2** тыс. рублей, или 95 %.

Проведены торги на рекультивацию несанкционированных свалок на межселенной территории Нерюнгринского района по решениям судов, заключены муниципальные контракты на общую сумму 2 063,51 тыс. рублей, работы выполнены в срок. Получено постановление о прекращении исполнительного производства по решениям суда в 2014 году.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Поступление доходов в местный бюджет от управления муниципальным имуществом» - 112,4 %;

- «Поступление доходов в местный бюджет от использования земельных участков» - 182,3 %;

- «Увеличение количества предоставленных земельных участков в собственность и аренду на территории Нерюнгринского района» - 117,0 %;

-«Разграничение государственной собственности на земельные участки МО «Нерюнгринский район» - 1305 %.

Столь высокий процент перевыполнения плановых показателей по доходам позволяет сделать следующие выводы:

1. низкий уровень учета муниципального имущества;

2. не качественное планирование поступлений доходов от муниципального имущества;

3. отсутствие учета дебиторской задолженности при прогнозировании доходной части, не рассматривается динамика возможного процента роста доходов, получаемых от управления муниципальным имуществом.

Очень высокий процент перевыполнения целевых индикаторов программы свидетельствует о том, что целевые индикаторы не являются адекватными, достоверными, объективными и точными.

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 15.01.2015 № 22, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 19.05.2015 № 912, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 09.07.2015 № 1184, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 20.10.2015 № 1779 .

7. Упорядочение и развитие объектов размещения и переработки твердых бытовых, промышленных отходов и мест захоронения (городское кладбище) на территории Нерюнгринского района на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2012 года № 2287. Основной целью программы является исполнение природоохранного законодательства, санитарных норм и правил в части охраны окружающей среды и природопользования, улучшение санитарного состояния территории района.

На исполнение программных мероприятий в 2015 году запланировано **3 988,3** тыс. рублей из местного бюджета.

Фактическое поступление средств составило **3 988,3** тыс. рублей.

Исполнение по программе составило **3 814,7** тыс. рублей, выполнение программных мероприятий за 2015 год составило 96 %.

За счет средств местного бюджета Нерюнгринского района выполнены следующие мероприятия:

- Предоставлены субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием ритуальных услуг для населения – из запланированных средств в сумме 3 816,0 тыс. рублей исполнено 3 814,7 тыс. рублей. Исполнение составило 100 %.

- Возмещены затраты, связанные с оказанием услуг по отлову содержанию и утилизации трупов безнадзорных животных на межселенной территории Нерюнгринского района - запланировано – 172,3 тыс. рублей, исполнено 0 %. Средства не освоены в связи с отсутствием у муниципального района полномочий по регулированию численности безнадзорных животных.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Превышение предельно-допустимых выбросов вредных веществ в атмосферу» - 0;

- «Вирусные инфекции на территории района, источником которых являются биологические отходы» - 0;

- «Несанкционированные свалки на территории района» - 0;

- «Предписания территориального отдела управления «Роспотребнадзор» по РС (Я) в Нерюнгринском районе и Нерюнгринской инспекции охраны природы» - 0.

- «Чрезвычайные ситуаций, связанные с заразными болезнями, носителями которых могут быть безнадзорные животные» - 0,

- «Количество обращений и жалоб от граждан Нерюнгринского района на ненадлежащее оказание ритуальных услуг» - 0.

Основные целевые индикаторы программы не превышены, при этом, необходимо отметить, что основной объем финансирования по данной программе приходится на содержание кладбища, а индикаторы, характеризующие данный показатель отсутствуют. Контрольно-счетной палатой рекомендовано разработать необходимые дополнительные индикаторы по программе.

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 18.12.2015 № 179.

8. Защита населения и территории Нерюнгринского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2012-2016 г.г.

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2012 года № 2325. Основная цель программы - повышение безопасности населения от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и предотвращения экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, устойчивого социально-экономического развития района. Финансирование мероприятий осуществлялось за счет средств местного бюджета.

В рамках программных мероприятий запланировано выделение денежных средств из муниципального бюджета в 2015 году в сумме 1 812,0 тыс. рублей. Фактически освоено средств на сумму 1 812,0 тыс. рублей, что составляет 100 %, в том числе по мероприятиям:

По направлению № 1 Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выделено 1 812,0 тыс. рублей (из местного бюджета), в том числе по источникам:

- Мероприятие № 1. Обеспечение предупреждения, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также ликвидация ЧС природного и техногенного характера на территории Нерюнгринского района – 406,3 тыс. рублей. Освоено – 406,3 тыс. рублей, что составило 100 %:

1) договор № 114/14 от 31.12.2014 г. – оплата субаренды нежилого помещения (хранение резерва ГО и ЧС) в ЗАО «Информбытсервис» в сумме 68,8 тыс. рублей;

2) договор № 399 от 11.12.2008 г., доп. соглашение № 7 от 14.10.2014 г. – оплата за хранение грузов (противогазы) в ОАО ХК «Якутуголь» в сумме 35,8 тыс. рублей;

3) договор № 3-15 от 01.01.2015 г. – оплата за прием, разгрузку и хранение ГСМ в ООО «Экоресурс» в сумме 18,8 тыс. рублей;

4) договор Наг1ХР/15 от 01.01.2015 г. – оплата за хранение топлива в ОАО «Саханефтегазсбыт» в сумме 26,9тыс. рублей;

5) договор б/н от 30.12.2015 г. – приобретение двух палаток в сумме 17,8 тыс. рублей.

- Мероприятие № 2. Создание резерва материальных и финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени – 1 405,7 тыс. рублей. Освоено – 1 405,7 тыс. рублей. Исполнение составило 100 %.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Снижение времени реагирования на чрезвычайные ситуации» - 100%;

- «Снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 281 %;

- «Сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» - по данному индикатору сведения отсутствуют;

- «Обучение населения действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера мирного и военного времени» - 100%;

- «Повышение полноты охвата системами мониторинга, оповещения населения» - 100%;

- «Снижение количества погибших на водных объектах» - 100%.

9. Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе

на 2012-2016 г.

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2012 года № 2327. Основной целью программы является оказание содействия в развитии и сохранении традиционных отраслей Севера, скотоводства и свиноводства. Программа реализуется за счет средств республиканского, местного бюджета и за счет внебюджетных источников.

Запланировано выделение денежных средств на реализацию программных мероприятий в сумме 45 592,1 тыс. рублей, в том числе из республиканского бюджета 40 269,3 тыс. рублей, из местного бюджета 3 019,1 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников 2 303,7 тыс. рублей.

Фактически выделено средств на реализацию программы в отчетном году 45 592,1 тыс. рублей, в том числе из республиканского бюджета 40 269,3 тыс. рублей, из местного бюджета 3 019,1 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников 2 303,7 тыс. рублей.

В 2015 году программные мероприятия выполнены в сумме 45 592,1 тыс. рублей, в том числе из республиканского бюджета 40 269,3 тыс. рублей, из местного бюджета 3 019,1 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников 2 303,7 тыс. рублей.

- На «Развитие табунного коневодства» программой предусмотрено 529,3 тыс. рублей. Данные денежные средства были направлены в КФХ «Северное сияние» (ИП Гадирова Н.З.) на содержание кобыл (возмещение части затрат на корма);

- На «Развитие отрасли звероводства» программой предусмотрено 408,2 тыс. рублей, которые были направлены на возмещение части затрат на корма на содержание серебристо-черных лисиц звероводческому хозяйству МУП «Золотинка»;

- На «Развитие традиционных отраслей Севера» программой предусмотрено 31 287,3 тыс. рублей, из которых 30 452,9 тыс. рублей направлены на создание условий труда для оленеводческих бригад, 834,4 тыс. рублей направлены на оплату полетов малой авиации (вертолеты МИ-8) для борьбы с хищниками (волками);

- На **«**Развитие скороспелой отрасли свиноводства» программой предусмотрено 2 071,8 тыс. рублей, которые направлены на возмещение части затрат на корма для базовых свиноводческих хозяйств ИП Волков А.В., ООО «Велерис»;

- На «Развитие скотоводства» программой предусмотрено 2 481,9 тыс. рублей, которые использованы на возмещение части затрат на корма для крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств на одну сохраненную корову;

- На «Развитие и модернизация отрасли» предусмотрены средства в сумме 426,2 тыс. рублей, использованы на возмещение части затрат по ремонту ограждения для зверофермы.

Все мероприятия, предусмотренные программой, выполнены в полном объеме. Реализацией программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2012-2016 годы» за 2015 год достигнуто:

-Поголовье серебристо-черной лисы составило по итогам 2015 года 200 голов;

-Поголовье домашнего северного оленя за 2015 года составляет 5797 голов, что на 1003 головы меньше годового плана (85,3%). Поголовье уменьшилось по причине большого отхода оленей из-за погодных условий весеннего периода, которые повлияли на отел и деловой выход Тугутов. Также уменьшение поголовья связано с травежом оленей хищниками (волки, медведи);

-Поголовье крупнорогатого скота увеличилось на 23 головы к годовому плану из-за дефицита сена, завозимого на зимовку скота и лошадей, крестьянско-фермерскими и подсобными хозяйствами было забито больше бычков для сохранения дойного стада. За отчетный период выходное поголовье КРС составило 248 голов, выполнение к годовому плану составляет 91,5 %;

-Поголовье дойного стада КРС составляет 110 голов, выполнение к плану составило 101,9 %.

Оказанная денежная поддержка базовым крестьянско-фермерским хозяйствам из местного и республиканского бюджетов на возмещение части затрат на комбикорма способствует росту поголовья свиней, но в то же время идет уменьшение поголовья свиней в личных подсобных хозяйствах. По итогам 2015 года выполнение плана по поголовью свиней составило 100,1 % (3150 голов по району).

Производство молока выполнено на 100,3 % к годовому плану, что составило за отчетный период 200,1 т.

Производство мяса свинины по району за отчетный период выполнено на 138,8 % к годовому плану, что составило 99,9 т.

За отчетный период производство мяса жеребятины составило 1,05 т., поголовье лошадей - 49 голов, выполнение плана по поголовью составило 111,4 %.

В связи со снижением кур несушек, содержащихся в личных подсобных хозяйствах, произошло уменьшение реализации яиц, что стало причиной снижения объема реализации по району. Объем реализации продукции местных товаропроизводителей выполнен за 2015 год на 99,6 % от годового плана.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Поголовье лошадей» - 111,4 %;

- «Объем реализации продукции местных товаропроизводителей» - 99,6 %;

- «Поголовье дойного стада» - 101,9 %;

- «Производство мяса свинины» - 138,8 %;

- «Поголовье КРС» - 91,5 %;

- «Производство молока» - 100,1 %;

- «Численность работников народов Севера - эвенков, занятых в отраслях сельского хозяйства» - 100%;

- «Численность работников, занятых в агропромышленном комплексе района» - 100%;

- «Производство мяса жеребятины» - 105 %;

- «Поголовье оленей» - 85,3 %;

- «Поголовье свиней» - 100,1 %;

- «Поголовье серебристо-черной лисы» - 61,5 %;

10. Социокультурная модель системы образования

Нерюнгринского района на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2012 года № 2328. Основной целью программы является обеспечение доступности качественного образования через инновационное развитие системы образования как социокультурной среды образовательных возможностей, обеспечивающей самореализацию личности в современном мире.

Реализация программы запланирована за счет средств республиканского бюджета, местного бюджета и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования программных мероприятий на 2015 год был запланирован в сумме 2 518 600,9 тыс. рублей, в том числе: республиканский бюджет – 1 698 679,6 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 717 116,7 тыс. рублей; внебюджетные источники – 102 804,6 тыс. рублей.

Фактически поступило 2 517 481,0 тыс. рублей, из них: республиканский бюджет – 1 698 679,6 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 716 903,4 тыс. рублей; внебюджетные источники – 101 898,0 тыс. рублей.

Освоено средств на реализацию программы: республиканский бюджет – 1 698 678,5 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 716 903,4 тыс. рублей; внебюджетные источники – 101 898,0 тыс. рублей. Фактически освоено денежных средств на сумму 2 517 479,9 тыс. рублей, что составляет 100 % от плана.

Всего по программе разработано 78 показателей (целевых индикаторов). Основные показатели выполнены.

Невыполнение плановых показателей наблюдается по следующим целевым индикаторам программы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель, индикатор** | **Ед.изм.** | | **2015 год** | | | | | | | **Примечание** |
| **План** | | **Выполнение** | | **% вып** | | |
| **Направление I. «Управление программой»** | | | | | | | | | | |
| Рост размера заработной платы | % | | 6,5 | | 0 | | 0 | | |  |
| **Направление II. «Обеспечение доступности, качества дошкольного образования»** | | | | | | | | | | |
| **Мероприятие 2.1. Дошкольное образование в условиях реализации ФГОС** | | | | | | | | | | |
| Пропущено дней по болезни одним ребенком в ДОУ в год | Кол-во дней | | 19,1 | | 14 | | 73 | | | Сезонные заболевания ОРВИ, начат прием детей в группы раннего возраста, что влечёт увеличение заболеваемости |
| (4 квартал) | |
| **Мероприятие 2.2. Обеспечение мероприятий по проведению ремонтных работ** | | | | | | | | | | |
| Удельный вес ОУ, у которых отсутствует протекание кровли в общем числе ОУ | % | | 77 | | 52 | | 68 | | | Ремонт кровли был в 2 УО согласно смете: ДОУ «Снежинка», ДОУ «Ласточка» |
| **Мероприятие 2.4. Материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию современных условий функционирования ДОУ** | | | | | | | | | | |
| Удельный вес учреждений, где проведено обновление и ремонтные работы детских игровых, спортивных площадок | | % | | 60 | | 52 | | 86 | в 1 ДОУ были проведены ремонтные работы детской площадки в 3 квартале | |
| Удельный вес дошкольных учреждений, имеющих на участке теневые навесы | | % | | 45 | | 40 | | 88 | дефицит финансирование на эту статью расходов | |
| Процент обновления технологического оборудования в ОУ | | % | | 20 | | 11 | | 55 | за год в 4 ДОУ были проведены закупки технологического оборудования | |
| **Направление III. «Обеспечение доступности, качества общего образования»** | | | | | | | | | | |
| **Мероприятие 3.1. Общее образование в условиях реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»** | | | | | | | | | | |
| Доля учеников 9-11-х классов, обучающихся по индивидуальным учебным планам, не менее | % | | 28 | | 14 | | 50 | | | По индивидуальным учебным планам занимаются с 9 класса только в ОУ: Гимназия №1, Гимназия №2, ИТЛ №24 (наличие гимназического компонента в учебном плане). Гимназия №2, ИТЛ №24 (наличие гимназического компонента в учебном плане). |
| Доля учеников ОУ, участников Всероссийской олимпиады школьников, от общего количества обучающихся 9-11-х классов | % | | 3,5 | | 3 | | 85 | | | \* На заключительный этап Всероссийской олимпиады школьников были приглашены 2 ученика 9-11 классов: 1-физич.культура, 1 ученик-английский язык  \*во 2 квартале заключительный этап Всероссийской олимпиада не проводится |
| Удельный вес учреждений, где проведено обновление и ремонтные работы спортивных площадок | % | | 60 | | 21 | | 35 | | | СОШ №22, СОШ №16, ЗСОШИ, Гимназия №2 |
| **Направление IV. «Обеспечение доступности, качества дополнительного образования»** | | | | | | | | | | |
| **Мероприятие 4.1. Оказание услуг УДОД в соответствии с изменяющимися запросами населения** | | | | | | | | | | |
| Доля учеников, принявших участие в традиционных мероприятиях НР (спортивные соревнования, спартакиады) | % | | 65 | | 85 | | 75 | | | 13 ОУ приняли участие в спартакиаде школьников |
| **Мероприятие 4.1.6. Материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию современных условий функционирования учреждений дополнительного образования** | | | | | | | | | | |
| Удельный вес учреждений, где проведено обновление и ремонтные работы детских игровых, спортивных площадок | % | | 60 | | 20 | | 33 | | | В2014 Г. в двух ОО проведены ремонтные работы спортивных площадок: Гимназия 31, ИТЛ №24. Показатель не изменился с 2014 г. |
| **Направление VI. «Управление по результатам»** | | | | | | | | | | |
| **Мероприятие 6.1. Развитие организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, обеспечивающих качество и результативность образования** | | | | | | | | | | |
| Доля руководителей ОУ, прошедших курсы повышения квалификации по внедрению модели государственно-общественного управления образованием | % | | 45 | | 31,3 | | 69 | | | 16 руководителей прошли курсы повышения квалификации по внедрению модели общественного управления. |
| Доля победителей профессиональных педагогических конкурсов, занимающихся распространением инновационного опыта | % | | 5 | | 4 | | 80 | | | Во 11 квартале 2015 года прошел республиканский конкурс «Воспитатель года». Показатель остался неизменным по сравнению со 2 кварталом. |
| Доля детей с ОВЗ и детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного образования (в том числе с использованием дистанционных технологий) от общей численности детей с ОВЗ и детей-инвалидов | % | | 70 | | 70 | | 96 | | | Детям с ОВЗ и детям-инвалидам созданы условия для получения качественного образования по выбору родителей, в том числе с использованием дистанционных технологий. % детей, обучающихся с помощью дистанционных технологий снижен за счет комплектования списков и передачи оборудования по приказу № 44 от 01.09.2014г. «Центра дистанционного образования Министерства образования РС(Я)». |
| **Мероприятие 6.3. Государственно-общественная система управления качеством образования** | | | | | | | | | | |
| Доля выпускников с ОВЗ, успешно прошедших ГИА в формате ЕГЭ, от общего количества выпускников с ОВЗ | % | | 98 | | 83 | | 84,6 | | | \*данные показатели представлены с учётом государственной итоговой аттестации выпускников 9-11-х кл.2015 года. Доля выпускников с ОВЗ, успешно сдавших ЕГЭ, ниже планового показателя, так как из числа выпускников с ОВЗ (из 8 два выпускника сдавали в формате ГВЭ) не все сдавали в форме ЕГЭ |

Проверкой установлено, что индикаторы программы имеют увязку с целью программы и характеризуют достижение социально-экономической эффективности от реализации программы.

11. Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2012-2016 г.г.

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2012 года № 2331. Основной целью является создание условий для устойчивого и динамичного развития физической культуры и спорта в Нерюнгринском районе. Программа финансируется как за счет местного бюджета, так и за счет средств республиканского бюджета и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования программных мероприятий на 2015 год был запланирован в сумме 74 868,1 тыс. рублей, в том числе: республиканский бюджет – 1 003,4 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 60 118,8 тыс. рублей; внебюджетные источники – 13 745,9 тыс. рублей.

Фактически поступило 74 868,1 тыс. рублей, из них: республиканский бюджет – 1 003,4 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 60 118,8 тыс. рублей; внебюджетные источники – 13 745,9 тыс. руб.

Освоено средств на реализацию программы 70 09695 тыс. рублей (93,6 %), в том числе: республиканский бюджет – 1 003,4 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 59 066,1 тыс. рублей; внебюджетные источники – 10 027,4 тыс. рублей.

**Направление I: Создание условий для развития материально-технического обеспечения спортивных объектов.** На задачу 1.1. состоящую из трех мероприятий, запланировано  **1 334,2 тыс. рублей,** за 2015 год освоение 100 %. Приобретена спортивная экипировка для спортсменов для лыжного спорта, пулевой стрельбы, северного многоборья.

На задачу 1.2. «Оказание услуг в области развития физической культуры и спорта Муниципальным учреждением Центр развития физической культуры и спорта – Крытый стадион «Горняк», состоящую из 11 мероприятий запланировано **бюджетных средств** в размере **52 820,3 тыс. рублей.** Израсходовано по итогам года **51 767,6 тыс. рублей** - **98 %.** Внебюджетные средствапо факту поступления доходов за 2015 год составили **13 745,9 тыс. рублей**, из которых израсходовано **10 027,4 тыс. рублей**.

Не освоение бюджетных средств произошло в результате экономии по начислениям на оплату труда; экономии по коммунальным услугам из-за снижения потребления в результате ремонтных работ по утеплению периметра здания, приведения в соответствие автоматизации процесса отопления, сокращения «потерь» предоставленной электроэнергии, замены унитазов в общественных туалетах; экономии по услугам связи.

**Направление II:Развитие массового спорта.** По данному направлению план составил **1 251,1 тыс. рублей,** израсходовано по факту – **1 251,1 тыс. рублей**, что составляет 100 %. Финансовые средства израсходованы на проведение 79 спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий, это это 3 спартакиады (по адаптивному спорту (дети), среди работников правоохранительных органов, студентов ССУЗов, ВУЗов), а также по отдельным видам спорта (шахматы, настольный теннис, баскетбол, мотокросс, лыжные гонки, горнолыжный спорт, самбо, мини-футбол, республиканские дни волейбола, соревнования «Кросс нации», соревнования «Лыжня России» и т.д.).

**Направление III. Спорт высших достижений.** По данному направлению план составил **4 254,2 тыс. рублей,** израсходовано по факту – **4 254,2 тыс. рублей, что составляет 100 %.** Сборные команды района участвовали в 81 спортивном мероприятии на выезде по разным видам спорта.

**Направление IV. Развитие национальных видов спорта.** По данному направлению план составляет  **254,0 тыс. рублей,** израсходовано по факту – **254,0 тыс. рублей.**

Проведены соревнования в районе, посвященные Дню Оленевода, соревнования в рамках национального праздника «ЫСЫАХ», Фестиваль национальных видов, также приняли участие в 11 соревнованиях на выезде (за пределами района).

**Направление V.** **Развитие адаптивной физической культуры и спорта.**По данному направлению запланировано  **205,0 тыс. рублей,** израсходовано по факту **205,0 тыс. рублей,** 100%. Проведена Спартакиада среди детей – инвалидов по 6 видам и участие взрослой сборной команды Нерюнгринского района в XI спартакиаде РС (Я) по адаптивным видам спорта.

**ИТОГО:** По муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» по плану – **74 868,1 тыс. рублей,** по факту израсходовано  **70 069,9 тыс. рублей,** из них республиканский бюджет – **1 003,4 тыс. рублей,** муниципальный бюджет – **59 066,1 тыс. рублей**, внебюджетные средства **10 027,4 тыс. рублей.**

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Количество призовых мест (медалей), завоеванных спортсменами Нерюнгринского района на чемпионатах России, Европы, Мира» - 225%;

- «Доля граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения» - 261,1%;

- «Выполнение населением массовых разрядов» - 117 %;

- «Доля обновлений материально — технической базы МУ ЦРФиС - Крытый стадион «Горняк» - 90,8 %;

- Количество проведенных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий – 114,3%.

- «Количество проведенных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в спортивном объекте МУ ЦРФиС-Крытый стадион «Горняк»» - 100%;

- «Единовременная пропускная способность МУ ЦРФиС-Крытый стадион «Горняк»» - 102,9 %;

- «Доля граждан, систематически занимающихся национальными видами спорта в общей численности населения» - 136,2 %;

- «Доля граждан с ограниченными возможностями, привлеченных к систематическим занятиям физической культурой и спортом» - 83,3 %;

- «Количество спортсменов Нерюнгринского района, входящих в составы сборных команд PC (Я), РФ по видам спорта» - 15 чел.

12. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "Нерюнгринский район" на 2012-2016 годы

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 27.11.2012 года № 2511. Основной целью программы является развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.

Общий объем финансирования программных мероприятий на 2015 год был запланирован в сумме **6 321,0** тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 896,04 тыс. рублей; республиканский бюджет – 475,0 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 750,0 тыс. рублей; внебюджетные источники (из средств НО «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район») – 4 200,0 тыс. рублей.

Фактически поступило **6 321,0** тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 896,04 тыс. рублей; республиканский бюджет – 475,0 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 750,0 тыс. рублей; внебюджетные источники (из средств НО «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район») – 4 200,0 тыс. рублей.

Освоено средств на реализацию программы **5 621,04** тыс. рублей, (88,9 %), в том числе: федеральный бюджет – 896,04 тыс. рублей; республиканский бюджет – 475,0 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 750,0 тыс. рублей; внебюджетные источники (из средств НО «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район») – 3 500,0 тыс. рублей.

В рамках реализации программы на 2015 год предусмотрены различные виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

1) Финансовая поддержка – это ряд мероприятий по обеспечению доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, содействию в развитии производственной и технологической базы:

- предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства;

-предоставление льготных микрокредитов субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие бизнеса;

- поддержка местных товаропроизводителей.

Финансовая поддержка оказывается на конкурсной основе. Так, в 2015 году на финансовую поддержку предоставлено 6 196,0 тыс. рублей., в том числе:

- из федерального бюджета – 896,0 тыс. рублей;

- из республиканского бюджета – 400,0 тыс. рублей;

- из бюджета района 700,0 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников (из средств НО «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» - 4 200,0 тыс. рублей.

Освоено по финансовой поддержке 5496,04 тыс. руб., в том числе:

1) по мероприятию «Гранты начинающим субъектам малого предпринимательства» - поддержка предоставлена 6 субъектам малого предпринимательства на сумму 1696,041 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 800,0 тыс. руб. (из средств бюджета РС(Я) в сумме 400,0 тыс. руб. и средств местного бюджета в сумме 400,0 тыс. руб.) - 3 субъектам малого предпринимательства;

- на сумму 896,04 тыс. руб. из средств федерального бюджета (неиспользованные остатки субсидий за 2014 год) - 3 субъектам малого предпринимательства;

2) по мероприятию «Поддержка местных товаропроизводителей» поддержка предоставлена 2 субъектам малого предпринимательства на сумму 300,0 тыс. руб. (из местного бюджета);

3) по мероприятию «Предоставление микрокредитов субъектам малого и среднего предпринимательства» - поддержка предоставлена 4 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 3500,0 тыс. руб. (из средств НО «ФПСМСП»). Предоставление микрокредитов не в полном объеме связано с отсутствием заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление микрокредитов на развитие бизнеса.

2. По предоставлению образовательной поддержки проведены мероприятия по организации и проведению семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, желающих начать предпринимательскую деятельность, развитию предпринимательских навыков и компетенций у молодежи.

Так, в 2015 году на образовательную поддержку предоставлено 75,0 тыс. руб. (из бюджета РС (Я). Освоено 75,0 тыс. руб.

Состоялись обучающие семинары по теме «Основы предпринимательской деятельности» на сумму 75,0 тыс. руб. для 50 слушателей из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, желающих заняться предпринимательской деятельностью, в том числе студентов учебных заведений.

3. По предоставлению консультационно-информационной поддержки проведен ряд мероприятий по предоставлению информации через средства массовой информации и личные консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по различным вопросам ведения бизнеса.

Так, в 2015 году на консультационно-информационную поддержку предоставлено 50,0 тыс. руб. (из местного бюджета). Освоено 50,0 тыс. руб.

Средствами массовой информации предоставлены услуги по размещению информации для субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 50,0 тыс. руб. В течение года проводилось консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам ведения бизнеса.

Ведется Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей муниципальной поддержки.

4. По предоставлению имущественной поддержки проведен ряд мероприятий, направленных на использования республиканского и муниципального имущества в качестве инструмента поддержки:

-содействие размещению начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства в Бизнес-инкубаторе и Технопарке для обеспечения их офисными и производственными помещениями, льготной арендной платой и комплексом дополнительных услуг, для развития инновационных сфер бизнеса;

-формирование перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, оказание содействия в приобретении объектов недвижимости путем преимущественного права.

5. По предоставлению организационно-методической поддержки проведен ряд мероприятий по устранению административных барьеров в бизнесе, по совершенствованию правового обеспечения, а также укрепления социального статуса и повышение престижности предпринимательской деятельности.

Так, в 2015 году в рамках проведения Года предпринимательства в Республике Саха (Якутия) был создан Организационный комитет по подготовке и проведению Года предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» и разработан План мероприятий по проведению Года предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район».

Были организованы и проведены мероприятия в соответствии с Планом мероприятий по проведению Года предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район».

Сведения о выполнении целевых индикаторов Программы:

- «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 тысяч человек населения» - 0;

- «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» - 0;

- «Доля объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в общем обороте малых и средних предприятий» - 0;

- «Удельный вес доходов от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в общих доходах муниципального бюджета» - 0.

13. Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Нерюнгринский район»

на 2013-2016 годы и на период до 2020 года

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2012 года № 2288. Основной целью программы является перевод ресурсоснабжающих предприятий, жилищно-коммунального хозяйства, учреждений бюджетной сферы района на энергосберегающий путь развития.

Общий объем финансирования программных мероприятий на 2015 год был запланирован в сумме **162 395,4** тыс. рублей, в том числе: республиканский бюджет – 300,0 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 7 572,5 тыс. рублей; внебюджетные источники – 154 522,9 тыс. рублей. Фактически поступило **162 395,4** тыс. рублей, в том числе: республиканский бюджет – 300,0 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 7 572,5 тыс. рублей; внебюджетные источники – 154 522,9 тыс. рублей.

Освоено средств на реализацию программы **36 917,4** тыс. руб. (22,7 %), в том числе: республиканский бюджет – 1 760,2 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 7 535,3 тыс. рублей; внебюджетные источники – 27 621,9 тыс. рублей.

Всего по программе разработано 80 показателей (целевых индикаторов). Анализ исполнения программы проведен в рамках программных мероприятий (в разрезе источников финансирования). Анализ приведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **план** | **факт** | **% освоения** |
| **2015 год** | **2015 год** |
| **ВСЕГО:** | **162 395,4** | **36 917,4** | **22,7** |
| **Бюджетная сфера** | **7 572,5** | **7 535,3** | **99,5** |
| Местный бюджет Нерюнгринского района | 7 572,5 | 7 535,3 | 99,5 |
| Собственные средства бюджетных учреждений | 0,00 | 0,00 | 0,0 |
| **Жилищный фонд и коммунальная инфраструктура** | **154 822,9** | **29 382,1** | **19** |
| Республиканский бюджет | 300,0 | 1 760,2 | 587 |
| Местные бюджеты поселений | 3 100,0 | 1 450,1 | 47 |
| Внебюджетные источники поселений | 19 015,9 | 19 134,8 | 101 |
| Собственные средства ПАО «НГВК» | 132 407,0 | 7 037,0 | 5,3 |

1. **Бюджетная сфера:**

За счет местного бюджета Нерюнгринского района выполнены следующие мероприятия:

-Подготовка кадров в области энергосбережения (45 учреждений МКУ Управление образования Нерюнгринской районной администрации, 7 учреждений МКУ Управление культуры и искусства Нерюнгринского района) – 325,5 тыс. рублей.

- Внедрение приборного учета, регулирования и контроля использования энергетических ресурсов на объектах учреждений бюджетной сферы – 447,64 тыс. рублей, в том числе:

- Замена люминесцентных ламп и ламп накаливания на энергосберегающие (3 объекта МКУ Управление культуры и искусства Нерюнгринского района) – 76,0 тыс. рублей.

-Установка ИТП (1 объект МКУ Управление культуры и искусства Нерюнгринского района) – 290,64 тыс. рублей.

-Приобретение приборов учета (2 объекта МКУ Управление культуры и искусства Нерюнгринского района) – 81,0 тыс. рублей.

- Повышение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений – 6 762,10 тыс. рублей, в том числе:

-Утепление фасадов, входных дверей, окон, чердачных перекрытий, подвалов (15 объектов МКУ Управление образования, 4 объектов МКУ Управление культуры и искусства Нерюнгринского района) – 6 627,1 тыс. рублей.

-Замена и ремонт внутридомовых сетей отопления, ГВС, ХВС, электроснабжения (2 объекта МКУ Управление культуры и искусства Нерюнгринского района) – 135,0 тыс. рублей.

Запланированные в 2015 году мероприятия в учреждениях бюджетной сферы выполнены на 99,5 %. Остаток бюджетных средств Нерюнгринского района в размере 37,2 тыс. рублей образовался в результате экономии от проведенных торгов.

1. **Жилищный фонд и коммунальная инфраструктура:**

За счет собственных средств предприятия ПАО «НГВК» на 2015 год планировалось выполнение мероприятий на сумму 132 407,0 тыс. рублей.

В связи с недостаточностью средств ПАО «НГВК» программные мероприятия не выполнены и перенесены на 2016 год. Вне программных мероприятий выполнено:

- Реконструкция канализационного коллектора от КНС-22 до камеры гашения на сумму 2 343,0 тыс. рублей.

- Замена канализационного коллектора от КНС-8 до камеры переключения – 3 710,0 тыс. рублей.

- Автоматизация КНС-3, 4, 17, 22 – 984,0 тыс. рублей.

Отделом готовится проект постановления о внесении изменений в Программу в части изменения программных мероприятий поселений Нерюнгринского района за счет внебюджетных средств.

За счет средств бюджета Республики Саха (Якутия) в 2015 году планировалось выполнение мероприятия «Реконструкция линии электропередач ВЛ-6кВ, 0,4кВ» (ГП «Поселок Чульман») на сумму 300,0 тыс. рублей.Средства не подтверждены и будут сняты с Программных мероприятий.

Вне программных мероприятий выполнено:

- Работы по энергосбережению при капитальном ремонте жилищного фонда (ГП «Поселок Серебряный Бор») – 880,0 тыс. рублей.

- Повышение энергетической эффективности системы общедомового освещения многоквартирных домов (ГП «Поселок Беркакит») – 137,8 тыс. рублей.

- Повышение тепловой защиты зданий (ГП «Поселок Беркакит») – 742,4 тыс. рублей.

Отделом готовится проект постановления о внесении изменений в Программу в части изменения программных мероприятий поселений Нерюнгринского района за счет Республиканских средств.

По организациям жилищно-коммунального комплекса поселений Нерюнгринского района выполнены следующие мероприятия:

-ГП «Поселок Серебряный Бор» - 14 886,62 тыс. руб. (86 % от годового плана поселения), в т.ч.:

-Республиканский бюджет – 880,0 тыс. рублей (внепрограммные мероприятия);

-Местный бюджет поселения – 569,1 тыс. рублей (44 %). Невыполнение в связи с недостаточностью средств в бюджете поселения;

-Внебюджетные источники – 13 437,5 тыс. руб. (84 %). Невыполнение в связи с недостаточностью средств в бюджете предприятия ЖКХ.

-ГП «Поселок Беркакит» - 6 223,6 тыс. рублей (290 % от годового плана поселения), в т.ч.:

-Республиканский бюджет – 880,20 тыс. рублей (внепрограммные мероприятия);

-Местный бюджет поселения – 66,0 тыс. рублей (внепрограммные мероприятия);

-Внебюджетные источники – 5 277,40 тыс. рублей (246 %) Перевыполнение плановых значений на мероприятиях по замене и ремонту внутриквартальных и магистральных сетей отопления, ГВС, ХВС при подготовке к отопительному периоду 2015-2016 гг.

-ГП «Поселок Хани» - 197,9 тыс. рублей (396 % от годового плана поселения), в т.ч.:

-Внебюджетные источники - 197,9 тыс. рублей (396 %). Перевыполнение в связи с установкой сенсорных датчиков включения подъездного освещения 5 подъездов 2-х жилых домов.

-СП «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» - 783,5 тыс. рублей (131 % от годового плана поселения), в т.ч.:

-Местный бюджет поселения – 635,5 тыс. рублей (100,2 %);

-Внебюджетные источники – 148,0 тыс. рублей. Работы проведены вне программных мероприятий ООО «МП КК НР» при подготовке к отопительному периоду 2015-2016гг.

-ГП «Поселок Золотинка» - 253,4 тыс. рублей (21 % от годового плана поселения), в т.ч.:

-Местный бюджет поселения – 179,4 тыс. руб. (15 %). Невыполнение в связи с недостаточностью средств в бюджете поселения;

-Внебюджетные источники – 74,0 тыс. рублей (120,4 %). Перевыполнение плановых значений на мероприятиях по замене и ремонту внутриквартальных и магистральных сетей отопления, ГВС, ХВС при подготовке к отопительному периоду 2014-2015 гг.

По Программе в жилищном фонде и коммунальной инфраструктуре в 2015 году выполнены следующие мероприятия:

-Капитальный ремонт жилищного фонда – 1 621,05 тыс. рублей.

-Повышение тепловой защиты зданий – 2 746,30 тыс. рублей.

-Модернизация, ремонт внутридомовых и магистральных сетей отопления, ГВС, ХВС, электроснабжения – 17 296,02 тыс. рублей.

-Внедрение приборного учета, регулирования и контроля использования энергетических ресурсов – 602,92 тыс. рублей.

-Проведение энергоаудита в жилищном фонде и на объектах коммунального назначения – 78,79 тыс. рублей.

-Мероприятия по энергоресурсосбережению и повышению энергетической эффективности объектов коммунального комплекса ПАО «НГВК» – 7 037,00 тыс. рублей.

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрацией от 05.02.2015 № 154, Постановлением Нерюнгринской районной администрацией от 02.04.2015 года № 695, Постановлением Нерюнгринской районной администрацией от 24.07.2015 года № 1281.

**14. Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012-2016 годы**

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2012 № 2326. Основной целью Программы является создание условий для формирования толерантной среды на основе ценностей многонационального Российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод, организация противодействия возможным фактам проявления терроризма и экстремизма.

Финансирование Программы осуществляется из бюджета Нерюнгринской районной администрации.

Согласно программным мероприятиям запланировано выделение денежных средств из местного бюджета в сумме 39,1 тыс. рублей.

Фактически использовано средств на реализацию программных мероприятий из бюджета района 39,1 тыс. рублей, или 100 %. Основные показатели программы выполнены.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Количество учеников 8-11 классов принявших участие в мероприятиях по профилактике противодействию экстремизма и терроризма» - 100%;

- «Количество зафиксированных случаев проявления дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной почве» - 0%;

- «Количество образовательных учреждений от общего числа образовательных учреждений Нерюнгринского района получивших комплекты материалов по профилактике экстремизма и терроризма в полном объеме» - 0%.

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 13.02.2015 № 214, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 05.08.2015 № 1346.

**15. Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2012 – 2016 годы**

Программа утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 24.10.2012 № 2174. Основная цель Программы: повышение профессиональной компетенции муниципальных служащих, создание условий для повышения эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Согласно программным мероприятиям запланировано выделение денежных средств из местного бюджета в сумме **290,6** тыс. рублей. Фактически использовано средств на реализацию программных мероприятий из бюджета района **208,5** тыс. рублей, или 71,7 %.

В целях совершенствования нормативно – правовой базы о муниципальной службе в 2015 году разработан и утвержден ряд документов, в том числе:

- О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 17.09.2008 № 1463 «О порядке и условиях командирования муниципальных служащих органов местного самоуправления МО «Нерюнгринский район» (постановление Нерюнгринской районной администрации от 17.02.2015 №1);

- О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 15.06.2007 № 16-33 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Нерюнгринский район» (решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 25.02.2015 № 5-18);

- О признании утратившими силу решений Нерюнгринского районного Совета депутатов о структуре Нерюнгринской районной администрации (решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 25.02.2015 № 6-18);

- О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 22.03.2010 № 602 «О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район» и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению» (постановление Нерюнгринской районной администрации от 06.03.2015 № 547);

- О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 27.02.2010 № 463 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Нерюнгринский район» и муниципальными служащими органов местного самоуправления МО «Нерюнгринский район» сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (постановление Нерюнгринской районной администрации от 07.04.2015 № 738);

- Об утверждении Порядка осуществления контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район» (постановление Нерюнгринской районной администрации от 30.04.2015 № 842);

- Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район», и членов их семей на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район» в сети Интернет и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования (постановление Нерюнгринской районной администрации от 05.05.2015 № 852);

- Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений муниципального образования «Нерюнгринский район» и членов их семей на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район» в сети Интернет и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования (постановление Нерюнгринской районной администрации от 05.05.2015 № 853);

- О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 22.03.2010 № 602 «О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район», и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению» (постановление Нерюнгринской районной администрации от 19.05.2015 № 913);

- О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 23.03.2012 № 549 «Об утверждении перечня муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район», при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (постановление Нерюнгринской районной администрации от 19.05.2015 № 914).

*Внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, оценку эффективности деятельности, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности.*

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Положением об аттестации муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район», в целях определения соответствия муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы в 2015 году проведена аттестация 24 муниципальных служащих Нерюнгринской районной администрации. По результатам аттестации все муниципальные служащие соответствуют замещаемым должностям. Количество успешно прошедших аттестацию, от общего количества муниципальных служащих, подлежащих аттестации составило 100%.

В соответствии с Закона РС (Я) «О порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим» в целях определения соответствия уровня профессиональной подготовки муниципального служащего квалификационным требованиям для замещения должности муниципальной службы в апреле 2015 года проведен квалификационный экзамен для 7 муниципальных служащих. По результатам аттестации и квалификационных экзаменов классные чины муниципальной службы присвоены 21 муниципальному служащему.

*Совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.*

В апреле 2015 года проведен семинар-совещание по теме «Противодействие  коррупции на муниципальном уровне». Основной задачей мероприятия было получение слушателями знаний (комплексного представления) о сущности и видах коррупции, механизмах противодействия коррупционным проявлениям и овладение основными технологиями и инструментами антикоррупционной деятельности, отвечающими современным запросам к компетенции руководителей и сотрудников органов местного самоуправления.

Перед проведением аттестации и квалификационных экзаменов муниципальные служащие проходят компьютерное тестирование на знание федерального и республиканского законодательства.

В должностные инструкции муниципальных служащих включены положения о соблюдении требований законодательства о противодействии коррупции. Вопросы по знанию законодательства о противодействие коррупции включены в тестовые вопросники при проведении аттестации и квалификационных экзаменов муниципальных служащих.

С целью оценки деятельности муниципальных служащих применяется метод определения показателей эффективности и результативности их деятельности с использованием бальной оценки. Данные показатели внесены в должностные инструкции муниципальных служащих и учитываются при определении размера ежемесячного премирования.

*Развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих.*

По муниципальной программе «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2012-2016 годы» в 2015 году выделены денежные средства в сумме 290,6 тыс. рублей. На повышение квалификации, переподготовку в 2015 году направлено – 16 чел., в том числе на специализированные курсы повышения квалификации -1 чел.

Из запланированной по муниципальной программе суммы на повышение квалификации и переподготовку израсходовано 208,5 тыс. рублей.

*Применение антикоррупционных механизмов выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе.*

В рамках организации работы по противодействию коррупции отделом муниципальной и кадровой службы работы Нерюнгринской районной администрации в 2015 году проводились следующие мероприятия:

- В установленный законом срок обеспечивается прием и обработка сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей, а также публикация обобщенной информации на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район».

- В апреле 2015 года, совместно с юридическим отделом НРА проведен семинар-совещание по теме **«**Противодействие  коррупции на муниципальном уровне»для муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений и других заинтересованных лиц.

- В тестовые испытания при аттестации муниципальных служащих были включены вопросы на знание нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции;

- При увольнении с муниципальной службы специалистами отдела муниципальной и кадровой службы подробно разъясняются положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

Для проверки соблюдения запретов и ограничений, связанных с прохождением муниципальной службы направлялись запросы: в ИФНС, в МВД РС (Я), в УФМС - всего 6запросов, в отношении 8 муниципальных служащих. По состоянию на 13.01.2016 согласно поступившим ответам на запросы, нарушения не выявлены.

Эффективность реализации программных мероприятий в 2015 году оценивалась по 4 показателям и в среднем составила 85 %.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

- «Проведение обучающих и методических семинаров с муниципальными служащими и лицами, включенными в кадровый резерв» - 33,3 %;

- «Повышение квалификации муниципальных служащих МО «Нерюнгринский район» - 81,8%;

- «Количество муниципальных служащих успешно прошедших аттестацию» - 100%;

- «Количество муниципальных служащих в МО «Нерюнгринский район», должностные инструкции которых содержат показатели результативности профессиональной служебной деятельности – 125 %.

Основные показатели программы выполнены. Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 13.01.2015 № 7, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 13.07.2015 № 1193.

16. Реализация отдельных направлений социальной политики

в Нерюнгринском районе на 2012-2016 годы

Программа утверждена Постановлением Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 30.09.2013 № 1967 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2014-2017 годы». Цель программы: обеспечение целостности системы социальной поддержки семьи, отдельных категорий населения и деятельности некоммерческих социально ориентированных организаций.

Программа финансируется за счет средств местного бюджета. Общий объем финансирования программных мероприятий на 2015 год был запланирован в сумме 1 277,5 тыс. рублей. Фактически поступило 1 277,5 тыс. рублей. Освоено средств на реализацию программы 1 156,2 тыс. рублей (91 %), в том числе:

1. Для реализации мероприятий задачи №1 «Создание условий для успешной реализации семейно-родительских отношений, основ материнства и детства» из средств местного бюджета профинансировано 284,4 тыс. рублей. Фактически освоено за 2015 год 274,3 тыс. рублей;

2. На реализацию задачи №2 «Выработка мер социальной поддержки в отношении ветеранов ВОВ, вдов ветеранов ВОВ, тружеников тыла, ветеранов боевых действий, членов семей погибших воинов, граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию» предусмотрена сумма в размере 328,1 тыс. рублей. На данный период использованы денежные средства в размере 327,7 тыс. рублей;

3. На реализацию задачи № 3 «Создание условий для социально-культурной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество» профинансировано 105,00 тыс. рублей. Фактически использованы денежные средства в размере 104,9 тыс. рублей;

4. На решение задачи № 5 «Осуществление поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» (СО НКО) профинансирована сумма в размере 560 тыс. рублей. Фактически освоена сумма в размере 449,3 тыс. рублей.

На 01 января 2016 года по направлению «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе освоены денежные средства в размере 1 156,2 тыс. рублей. Остаток составляет 121,30 тыс. рублей. Причина не освоения муниципального бюджета - порядок оказания финансовой поддержки СО НКО не согласован. Повторное согласование в 2016 году.

Исполнение целевых индикаторов по Программе составило:

-Количество семейных супружеских пар, получивших памятные подарки в связи с празднованием памятных дат – 100%;

-Количество мероприятий, повышающих социальный статус и духовно-нравственный потенциал семьи – 100 %;

-Количество семей, семейных клубов, получивших поощрение за работу по сохранению семейных традиций, воспитанию детей – 100%;

-Доля молодых людей, привлеченных к мероприятиям, повышающим социальный статус и духовно-нравственный потенциал семьи, от общего количества участников- 100%;

-Доля граждан, семей, ветеранов ВОВ, вдов ветеранов ВОВ, тружеников тыла, ветеранов боевых действий, членов семей погибших воинов, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получивших адресную помощь, от количества обратившихся – 100%;

-Доля граждан, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получивших дополнительную социальную поддержку, от общего количества обратившихся - 0;

-Доля граждан с ограниченными возможностями, привлеченных к систематическим занятиям физической культурой и спортом -0;

-Доля инвалидов, принявших участие в социокультурных мероприятиях, от общего процента инвалидов - 100 %;

-Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших субсидию, поддержку МО «Нерюнгринский район» - 0.

Основные показатели программы выполнены. Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 13.01.2015 № 8, Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 13.07.2015 № 1530.

**17. Реализация муниципальной молодежной политики**

**в Нерюнгринском районе на 2014-2016 годы**

Программа утверждена Постановлением Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 30.09.2013 № 1968 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2014-2017 годы». Цель Программы: создание благоприятных условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей вне зависимости от социального статуса в целях использования потенциала молодежи в интересах развития Нерюнгринского района.

Общий объем финансирования программных мероприятий на 2015 год запланирован в сумме 1 452,7 тыс. рублей.

Фактически поступило 2 679,7 тыс. рублей.

Освоено средств при реализации программы - 2 679,6 тыс. руб. (184 %), том числе:

1. В рамках направления № 1 для реализации мероприятий задачи №1 «Формирование целостной системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками» из средств местного бюджета профинансировано 809,0 тыс. рублей. Фактически освоено за 2015 год 809,0 тыс. рублей;

2. На реализацию задачи № 2 «Вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях собственного развития» предусмотрена сумма в размере 364,4 тыс. рублей. За 2015 год освоена сумма в размере 364,4 тыс. рублей;

3. На решение задачи № 3 «Формирование у молодежи российской идентичности, популяризация здорового образа жизни, предупреждение асоциального и девиантного поведения и профилактика асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде» запланированы денежные средства в размере 228,6 тыс. рублей, освоено 1 455,6 тыс. рублей;

4. На реализацию задачи № 1 направления № 2 «Организация детско-юношеского экологического движения через повышение уровня экологического образования молодёжи» выделены средства в размере 50,7 тыс. рублей. Фактически за 2015 год использовано 50,7 тыс. рублей.

На 01 января 2015 года по направлению «Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе» освоены денежные средства в размере 2 676,9 тыс. рублей. Исполнение составило 184 %. Причиной послужило предоставление средств субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на организацию и проведение конкурса на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи в МО «Нерюнгринский район» в размере 1 227,0тыс. руб. Средства республиканского бюджета освоены в полном объеме.

Исполнение целевых индикаторов по программе составило:

-Увеличение количества районных детских и молодежных мероприятий, направленных на выявление талантливой и инициативной молодежи – 100 %;

-Увеличение численности молодых людей, принимающих участие в муниципальных, региональных, международных конкурсных мероприятиях, направленных на развитие и продвижение талантливой молодежи – 100 %;

-Увеличение численности молодежи, вовлеченной в деятельность общественных объединений, в том числе органов студенческого самоуправления, молодежных структурах при законодательных и исполнительных органах власти- 100 %;

-Увеличение численности молодежи, вовлеченной в добровольческую (волонтерскую) деятельность - 100%;

-Увеличение численности молодёжи (несовершеннолетней), охваченной сезонной занятостью – 100 %;

-Увеличение количества муниципальных конкурсов молодёжных социальных проектов – 50%;

-Увеличение численности подрастающего поколения и молодёжи, воспитываемой на традициях казачества, в духе патриотизма и любви к Родине – 100 %;

-Увеличение численности молодежи, вовлеченной в мероприятия на пропаганду семейных ценностей, патриотического воспитания, формированию неприятия негативных установок поведения, в том числе направленных на формирование российской идентичности среди молодежи – 100 %;

-Увеличение численности несовершеннолетних, охваченных в организованных мероприятиях, из категории трудной жизненной ситуации и социально-опасных семей- 112,5 %;

-Увеличение численности молодёжи, участвующей в проведении субботников, экологических декад- 100%.

Изменения в программу в 2015 году внесены Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 16.09.2015 № 1528.

**Выводы:**

**1.** Годовой отчет об исполнении бюджета Нерюнгринского района за 2015 год представлен администрацией МО «Нерюнгринский район» в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации; Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район»; статьей 62 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе в объеме, предусмотренном Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

**2.** В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 62 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки предоставлена годовая отчетность главных администраторов и получателей средств бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район».

**3.** В ходе проверки годовой отчетности главных администраторов, распорядителей, получателей бюджетных средств выявлены отдельные нарушения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191 н;

**4.** Наибольший удельный вес нарушений, выявлен при проверке бюджетной отчетности Комитета земельных и имущественных отношений муниципального образования «Нерюнгринский район». Комитет земельных и имущественных отношений муниципального образования «Нерюнгринский район» является администратором доходов бюджета Нерюнгринского района и получателем бюджетных средств.

**5.** Комитет земельных и имущественных отношений муниципального образования «Нерюнгринский район» осуществляет права и полномочия собственника муниципального имущества. Решением 17-ой сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 утвержденные бюджетные назначения Комитета земельных и имущественных отношений по доходам на 2015 год, администрирование которых относится к ведению Комитета, составили 20 088,3 тыс. рублей.

Фактическое выполнение бюджетных назначений по доходам Комитета за 2015 **год** составило 22 355,00 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях 20 088,30 тыс. рублей, отклонение в части перевыполнения плановых показателей по доходам составило 2 266,70 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в доходах, отраженных в отчетности Комитета, составляют следующие доходы: доходы от имущества - (88%) или 19 741,71 тыс. рублей; доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов - (8%) или 1 685,72 тыс. рублей.

Практически вся сумма перевыполнения плановых показателей по поступлению доходов возникла при кассовом исполнении доходов от управления муниципальным имуществом (движимым, недвижимым и непроизведенными активами).

Столь высокий уровень перевыполнения плановых показателей по доходам позволяет сделать следующие выводы: низкий уровень учета муниципального имущества; не качественное планирование поступлений доходов от муниципального имущества; отсутствие учета дебиторской задолженности; при прогнозировании доходной части не рассматривается динамика возможного процента роста доходов, получаемых от управления муниципальным имуществом.

Одним из мероприятий по увеличению поступления в бюджет Нерюнгринского района доходов от использования муниципального имущества является работа по снижению дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность, отраженная в годовой бухгалтерской отчетности Комитета, в разные отчетные периоды, имеет тенденцию роста.

Далее приведена аналитика роста дебиторской задолженности Комитета в разрезе отчетных периодов:

- по состоянию на 01.01.2014 года, по сравнению с предыдущим отчетным периодом дебиторская задолженность увеличилась на 149 % и составила 13 360,90 тыс. рублей.

- по состоянию на 01.01.2015 года, по сравнению с предыдущим отчетным периодом дебиторская задолженность увеличилась на 168 % и составила 22 553,20 тыс. рублей.

- по состоянию на 01.01.2016 года, по сравнению с предыдущим отчетным периодом дебиторская задолженность увеличилась на 237 % и составила 53 477,51 тыс. рублей. За 2015 год дебиторская задолженность увеличилась на 30 924,31 тыс. рублей,

Так же проверкой установлено, что в годовой бухгалтерской отчетности Комитета за 2015 год, выделены суммы долгосрочной и просроченной задолженности.

Данные приведены в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | за 2015 год | | | | | |
| на начало года | | | на конец отчетного периода | | |
| Всего | из них: | | Всего | из них: | |
| долгосрочная | просроченная | долгосрочная | просроченная |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Дебиторская задолженность | 22 553,20 | 5 646,97 | 18 471,64 | 53 477,51 | 28 340,00 | 39 774,69 |

Как видно из данных, приведенных в таблице, увеличилась не только общая сумма дебиторской, но и сумма долгосрочной дебиторской задолженности, а также сумма просроченной дебиторской задолженности.

В ходе проведения контрольного мероприятия Комитетом произведено изменение показателей дебиторской задолженности, в том числе: долгосрочная задолженность уменьшена до 12 292,95 тыс. рублей; просроченная задолженность уменьшилась и составила 39 590,54 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности, в том числе просроченной, свидетельствует о крайне низком уровне претензионной работы с плательщиками арендной платы за пользование муниципальным имуществом, находящимся в собственности муниципального района.

Акты сверок взаимных расчетов по договорам аренды движимого, недвижимого имущества и земельных участков, в соответствии с письмом Комитета от 12.04.2016 № 521 составляются по письменным обращениям арендаторов (или по запросам).

Исходя из вышеперечисленного Контрольно-счетная палата считает:

1. Подтвердить обоснованность и достоверность дебиторской задолженности, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности Комитета земельных и имущественных отношений, нет возможности.

2. Суммы долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности отражены Комитетом в отчетности в отсутствии финансово-экономического обоснования.

В нарушение статьи 9 главы 1 и статьи 11 главы 2 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; подпункта 4.5.4., пункта 4.5. Учетной политики Комитета, утвержденной распоряжением Комитета от 31.12.2014 № 153-р дебиторская задолженность Комитета не подтверждена документально.

# Дальнейшая проверка дебиторской задолженности Комитета земельных и имущественных отношений показала, что в нарушение пункта 204, радела III Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157-н « Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" в бухгалтерской (бюджетной) отчетности Комитета за 2015 год дебиторская задолженность (на 01.01.2016) неправомерно увеличена на сумму 9 189,45 тыс. рублей.

# Контрольно-счетная палата считает, что сумма увеличения уставного капитала и уставного фонда не является дебиторской задолженностью и должна учитываться на счете 0 215 00 "Вложения в финансовые активы". Акт сверки взаимных расчетов ОАО «Имущественный комплекс» и МУП «Переработчик» подписать Комитету отказались, данная задолженность в сумме 9 189,45 тыс. рублей не подтверждена.

Сумма дебиторской задолженности, в том числе сумма просроченной дебиторской задолженности - это есть недополученные бюджетом Нерюнгринского района доходы. Данная задолженность образовалась в результате ненадлежащей организации Комитетом претензионной работы, а также непринятия необходимых мер по своевременному взысканию задолженности в судебном порядке. В ходе необоснованно длительного процесса взыскания задолженности должники могут быть объявлены банкротами, исключены из ЕГРЮЛ, по некоторым суммам задолженности могут истечь сроки исковой давности.

По данным годовой бухгалтерской отчетности общая сумма дебиторской задолженности Комитета по состоянию на 01.01.2016 года составила 53 477,51 тыс. рублей, а сумма доходов, поступивших в Комитет от управления муниципальным имуществом муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год составила 22 354,98 тыс. рублей. Кроме того, как выяснилось в ходе проверки реальная (фактическая) сумма дебиторской задолженности арендаторов перед Комитетом выше суммы, отраженной в годовой бухгалтерской отчетности Комитета.

При проведении проверки годовой бухгалтерской отчетности Комитета проведен анализ доходов от приватизации муниципального имущества. Прогнозный план приватизации муниципального имущества утвержден решением 38-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 5-38. Прогнозный план составляется Комитетом на 3 года без детализации в разрезе каждого отчетного периода (года), что не позволяет при планировании бюджета на очередной финансовый год качественно учесть доходы от реализации муниципального имущества. Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» при составлении заключения на годовую бюджетную Комитета за 2012 год, 2013 год и 2014 год отражено замечание по поводу некорректного составления прогнозного плана приватизации. В 2015 году Комитетом данное замечание не устранено.

В нарушение статьи 7, 8 главы II Федерального Закона от 21.12.2001 № 178 "О приватизации государственного и муниципального имущества" в прогнозном плане приватизации отсутствуют предполагаемые сроки приватизации. В результате чего отчет об исполнении плана приватизации составляется по фактическим данным, что лишает возможности провести анализ исполнения (неисполнения) плана приватизации.

Фактически в местный бюджет поступило доходов от реализации муниципального имущества на сумму 1 685,72 тыс. рублей, в том числе: от реализации муниципального имущества посредством публичного предложения – 42,00 тыс. рублей; продажа муниципального (арендуемого) имущества путем реализации преимущественного права ИП Утебасова Л.А. – 1 643,72 тыс. рублей (предоставлена рассрочка платежа на три года).

В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального Закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Отчет об исполнении плана приватизации не содержит способа и срока сделки приватизации по недвижимому имуществу.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности Комитета установлено, что в балансе (ф.0305130) по состоянию на 01.01.2016 по строке 370 «Вложения в финансовые активы» не отражены сведения о произведенных в 2015 году вложениях в финансовые активы (акции и иные формы участия в капитале) на сумму 9 189,45 тыс.

В нарушение пункта 1 статьи 13 главы 2 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность Комитета не дает достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

по строке 212 «акции и иные формы участия в капитале» баланса Комитета, сальдо на начало отчетного периода составило 5 375 371,73 тыс. рублей, на конец отчетного периода составило 5 343 977,17 тыс. рублей. Бухгалтерской службой Комитета предоставлена расшифровка строки 212 баланса по состоянию на 01.01.2016 г на общую сумму 5 343 977,33 тыс. рублей. Отделом Собственности Комитета по состоянию на 01.01.2016 года в части участия в капитале хозяйствующих субъектов учитывается сумма 810 591,33 тыс. рублей.

# В нарушение пункта 2 Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», раздела 3 пункта 3.29 Решения Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 24.11.2011 N 5-31 "Об утверждении Положения о Комитете земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района в новой редакции" данные реестрового учета не совпадают с данными бухгалтерского учета.

Годовая бухгалтерская отчетность Комитета за 2015 год не может быть признана полной и достоверной. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 06 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Комитетом не соблюдена достоверность информации, отраженная в формах бухгалтерского учета.

**6.** Бюджет муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2015 год утвержден со следующими основными характеристиками:

- по доходам в сумме 3 214 624,8 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 3 212 702,8 тыс. рублей;

- прогнозный профицит бюджета Нерюнгринского района на 2015 год составлял 1 922,0 тыс. рублей.

**7.** В течение 2015 года в бюджет Нерюнгринского района пять раз вносились изменения и дополнения на основании:

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 25.02.2015 № 3-18;

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 25.06.2015 № 1-22;

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 17.09.2015 № 4-23;

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 18.11.2015 № 2-25.;

- решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 5-26.

а также на основании уведомлений Министерства Финансов РС (Я).

После внесения последних изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» и получения последних Уведомлений Министерства Финансов РС (Я) утверждены следующие основные характеристики бюджета МО «Нерюнгринский район» на 2015 год :

-прогнозируемый общий объем дохода Нерюнгринского района в сумме 5 731 109,1 тыс. рублей;

-общий объем расходов бюджета Нерюнгринского района в сумме 5 752 463,10 тыс. рублей;

-прогнозируемый дефицит местного бюджета Нерюнгринского района на 2015 год в размере 21 354,00 тыс. рублей.

В результате изменений и дополнений, внесенных в бюджет МО «Нерюнгринский район» за 2015 год доходная часть бюджета за 2015 год увеличилась на 2 516 484,3 тыс. рублей, расходная часть бюджета увеличилась на 2 539 760,3 тыс. рублей. В итоге уточненный бюджет МО «Нерюнгринский район» за 2015 год составил: по доходам 5 731 1090,1 тыс. рублей, по расходам 5 752 463,1 тыс. рублей. Расчетная величина профицита бюджета за 2015 год составила 21 354,0 тыс. рублей.

Фактически за 2015 год исполнение бюджета Нерюнгринского района по доходам составило 5 191 797,6 тыс. рублей, по расходам 5 148 965,9 тыс. рублей, что привело к профициту бюджета в сумме 42 831,7 тыс. рублей.

**8.** Согласно предоставленному годовому отчету, уточненный план доходной части бюджета Нерюнгринского района по сравнению с утвержденным планом, увеличился на 2 516 484,3 тыс. рублей и составил 5 731 109,1 тыс. рублей. Исполнена доходная часть бюджета Нерюнгринского района на 5 191 797,6 тыс. рублей или 90,6 %,что на 539 311,5 тыс. рублей меньше уточненного плана.

Бюджет Муниципального образования «Нерюнгринский район» является дотационным. Для достижения уровня бюджетной обеспеченности в 2015 году выделено 388 639,3 тыс. рублей дотаций, в том числе:

-на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 356 652,0 тыс. рублей;

-на сбалансированность бюджета 31 987,3 тыс. рублей.

Объем выделенных дотаций полностью исполнен. Поступление субвенций из республиканского фонда компенсаций исполнено на 100%.

Объем выделенных субсидий освоен на 80,3%, не освоение составило 432 569,0 тыс. рублей, что обусловлено следующими факторами:

- не поступили субсидии из Госбюджета Республики Саха (Якутия), выделенные в рамках программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», в сумме 426 475,8 тыс. рублей, по причине несвоевременного оформления поселениями заявок, в том числе по поселениям: МО «Нерюнгринский район» (полномочия в течении 2015 года переданы от ГП «Поселок Чульман»)- 315 979,7 тыс. рублей; ГП «Чульман»- 101 265,4 тыс. рублей; МО «Город Нерюнгри»- 6 436,9 тыс. рублей; ГП «Поселок Серебряный Бор»- 2 547,3 тыс. рублей; ГП «Поселок Беркакит»- 246,5 тыс. рублей;

- не поступили средства, в сумме 6 093,2 тыс. рублей, выделенные на ремонт автомобильных дорог общего пользования в населенных пунктах (в поселениях Нерюнгринского района). Причина не поступления, позднее заключение ГП «Поселок Чульман» муниципальных контрактов на выполнение данного вида работ. Данные средства выделены ГП «Поселок Чульман» в связи с 40-летием Нерюнгринского района Министерством транспорта республики Саха (Якутия). Оставшаяся часть будет перечислена по мере выполнения работ до июля 2016 года.

По данным годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год в доходную часть бюджета Нерюнгринского района поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 951 179,6 тыс. рублей, при уточненных плановых показателях 904 134,9 тыс. рублей. Выполнение плановых показателей в части поступления собственных доходов в бюджет Нерюнгринского района составило 105,2 %.

Первоначально плановые назначения по доходам на 2015 год составили 845 176,2 тыс. рублей. В результате изменений и уточнений плановые показатели доходной части бюджета уменьшились на 29 416,5 тыс. рублей, в результате уточненный план по доходам составил 815 759,7 тыс. рублей.

Налоговые доходы бюджета Нерюнгринского района. За 2015 год налоговые доходы бюджета МО «Нерюнгринский район» исполнены на сумму 853 491, 7 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов бюджета Нерюнгринского района составляет – 89,7 %.

Неналоговые доходы бюджета Нерюнгринского района. Неналоговых доходов в бюджет Нерюнгринского района за 2015 год поступило 97 687,9 тыс. рублей, при плане 77 975,2 тыс. рублей, или 111%.

Исполнение по неналоговым доходам бюджета Нерюнгринского района за 2015 год в общем составило 111%. Данный показатель обусловлен перевыполнением уточненного планового показателя в разрезе следующих платежей:

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства- 137% столь высокий процент исполнения обусловлен увеличением доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества Нерюнгринского района;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба за нарушение законодательства о налогах и сборах- 125%;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов- 118 %;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении -114%;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального района (за исключением земельных участков)- 114%;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства, получаемые от права заключения договоров аренды указанных участков- 110;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)- 107;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду- 105;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена- 105.

Администратором неналоговых доходов в части доходов, поступающих от управления имуществом муниципального образования Нерюнгринский район, является Комитет земельных и имущественных отношений.

Проверкой бюджетной отчетности главных администраторов дохода Муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2015 год установлено, что на начало и на конец отчетного периода присутствует дебиторская задолженность арендаторов перед Комитетом земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района.

Балансовая дебиторская задолженность арендаторов перед Комитетом земельных и имущественных отношений не только присутствует, но и имеет тенденцию роста.

На ряду, с ростом балансовой дебиторской задолженности, наблюдается рост просроченной дебиторской задолженности, в том числе: по состоянию на 01.01.2014 - 4 889,70 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2015 – 12 651,83 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата считает, что данные об исполнении плановых показателей по неналоговым доходам бюджета Нерюнгринского района за 2015 год с одновременным присутствием и постоянным ростом дебиторской задолженности (в том числе просроченной) арендаторов перед Комитетом земельных и имущественных отношений, позволяет сделать следующие выводы:

- низкий уровень учета муниципального имущества;

- не качественное планирование поступлений доходов от муниципального имущества;

- отсутствие прогнозирования при составлении доходной части, не рассматривается динамика возможного процента роста доходов, получаемых от управления муниципальным имуществом при взыскании задолженности.

По результатам анализа исполнения доходной части бюджета Нерюнгринского района в разрезе собственных доходов за 2015 год можно сделать вывод: основное перевыполнение плановых показателей произошло в части доходов, полученных от управления муниципальным имуществом. Однако при наличии дебиторской задолженности арендаторов, как на начало, так и на конец отчетного периода и учитывая тот факт, что дебиторская задолженность имеет тенденцию роста, а отчетность Комитета земельных и имущественных отношений не является достоверной и полной, очевидно, что данное перевыполнение плановых показателей не имеет под собой экономического обоснования.

Неточности, допущенные Комитетом земельных и имущественных отношений при прогнозировании основных показателей бюджета, оказывают влияние на качество бюджетного планирования. Провести качественный анализ динамики роста доходной части от управления муниципальным имуществом с учетом наличия не отраженной задолженности арендаторов за аренду земельных участков нет возможности.

**9.** Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета Нерюнгринского района за 2014 - 2015 годы показал, что фактическое исполнение доходной части по поступлениям в бюджет Муниципального образования «Нерюнгринский район» по сравнению с прошлым финансовым годом увеличилось на 110 001,6 тыс. рублей.

**10.** Решением 17-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» расходы бюджета Муниципального образования «Нерюнгринский район» были утверждены в сумме 3 212 702,8 тыс. рублей Уточненный годовой план составил 5 752 463,1 тыс. рублей, что на 2 539 760,3 тыс. рублей больше утвержденных показателей. Фактическое исполнение бюджета Нерюнгринского района по расходам составило 5 148 965,9 тыс. рублей.

**11.** За 2015 год по договору от 25.12.2014 № 1-40 ДМО «О предоставлении из государственного бюджета кредита муниципальному образованию «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия)» муниципальным образованием Нерюнгринский район произведено гашение кредита, в том числе: сумма основного долга 4 421,00 тыс. рублей и сумма процентов за пользование кредитом в размере 136,16 тыс. рублей.

В соответствии с договором № 1-43 ДМО «О предоставлении из государственного бюджета кредита муниципальному образованию «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия)» от 24.04.2015 года муниципальному образованию «Нерюнгринский район» **в целях частичного покрытия дефицита местного бюджета** предоставлен бюджетный кредит в сумме 16 657,00 тыс. рублей. Сумма процентов, начисленных за весь период пользования бюджетным кредитом, составит 688,41 тыс. рублей.

Результатом исполнения бюджета Нерюнгринского района за 2015 год является профицит в сумме 42 381,7 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата считает, необоснованным привлечение заемных средств на частичное покрытие дефицита, при фактически сложившемся профиците средств бюджета.

**12.** В 2015 году в соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса РФ финансировалось 17 муниципальных программ. На реализацию программных мероприятий запланировано выделение денежных средств, в сумме 2 927 417,20 тыс. рублей. Фактически освоено денежных средств, в сумме 2 921 321,50 тыс. рублей, в том числе по источникам:

* из Федерального бюджета - 3 172,30 тыс. рублей или 0,10 % от общей суммы финансирования;
* из Республиканского бюджета - 1 747 716,50 тыс. рублей или 59,80 % от общей суммы финансирования;
* из бюджета Нерюнгринского района - 1 040 728,70 тыс. рублей или 35,60 % от общей суммы финансирования;
* из внебюджетных источников - 129 704,00 тыс. рублей или 4,40 % от общей суммы финансирования.

**Предложения:**

**1.** Муниципальным учреждениям муниципального образования «Нерюнгринский район» бухгалтерский учет и отчетность вести в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», с Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157 н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 06.12.2010 № 162 н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

**2.** Комитету имущественных отношений МО «Нерюнгринский район»:

- провести работу по погашению дебиторской задолженности по доходам, образовавшейся в результате: передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений; передачи в аренду земель после разграничения государственной собственности; сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов;

- отразить в бюджетном учете и бюджетной отчетности сумму доходов от продажи и сдачи в аренду земельных участков в полном объеме;

- отразить в бюджетной отчетности подтвержденную документально сумму просроченной и долгосрочной дебиторской задолженности;

- произвести начисление пеней за нарушение условий договоров аренды муниципального имущества (движимого и недвижимого);

- провести претензионную работу по неисполненным обязательствам в разрезе договоров аренды муниципального имущества;

- привести в соответствие со статьей 7,8 главы II Федерального Закона от 21.12.2001 № 178 «О приватизации государственного и муниципального имущества» прогнозный план приватизации муниципального имущества. Отразить в прогнозном плане приватизации муниципального имущества предполагаемые сроки приватизации;

- в целях эффективного исполнения полномочий, администратора доходов бюджета Комитету земельных и имущественных отношений детализировать прогнозный план приватизации по годам. Отразить в отчете об исполнении плана приватизации способ и срок сделки приватизации по недвижимому имуществу.

**3.** Нерюнгринской районной администрации провести работу по погашению ранее выданных кредитов.

**4.** Ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» своевременно, в соответствии с Постановлением Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия)  
от 02.04.2015 N 696 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования "Нерюнгринский район"

вносить изменения в муниципальные программы, организовать более качественный контроль, за выполнением целевых индикаторов, указанных в муниципальных целевых программах.

Контрольно- счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает Нерюнгринскому районному Совету депутатов утвердить отчет об исполнении бюджета МО «Нерюнгринский район» за 2015 год с учетом замечаний и предложений.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты Ю.С. Гнилицкая**

**МО «Нерюнгринский район»**